**抚顺县国民经济和社会**

**发展第十四个五年规划纲要**

**（征求意见稿）**

抚顺县人民政府

 目 录

[抚顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要 1](#_Toc53698352)

**[第一章 发展基础与发展环境](#_Toc53698353)** [2](#_Toc53698353)

[第一节 “十三五”时期发展成就 2](#_Toc53698354)

[第二节 “十三五”规划纲要指标完成情况 13](#_Toc53698355)

[第三节 “十四五”时期国民经济发展环境 16](#_Toc53698356)

[第四节 “十四五”时期的挑战与机遇 18](#_Toc53698357)

**[第二章 “十四五”规划总体要求](#_Toc53698358)** [20](#_Toc53698358)

[第一节 “十四五”规划指导思想 20](#_Toc53698359)

[第二节 “十四五”规划基本原则 20](#_Toc53698360)

[第三节 “十四五”规划总体思路 21](#_Toc53698361)

[第四节 “十四五”规划主要目标 23](#_Toc53698362)

**[第三章 “十四五”规划战略重点](#_Toc53698363)** [28](#_Toc53698363)

[第一节 核心主线：“两谷一带”战略 28](#_Toc53698364)

[第二节 着力基点：融合发展战略 29](#_Toc53698365)

[第三节 主攻方向：品牌战略 30](#_Toc53698366)

[第四节 重要抓手：项目带动战略 31](#_Toc53698367)

[第五节 关键支撑：人才战略 32](#_Toc53698368)

**[第四章 “十四五”规划主要任务](#_Toc53698369)** [34](#_Toc53698369)

[第一节 推动全面深化改革：优化营商环境，加快项目建设 34](#_Toc53698370)

[第二节 坚持创新驱动发展：培育新动能，完善创新体系 36](#_Toc53698371)

[第三节 构建现代产业体系：谋划产业定位，实现特色发展 38](#_Toc53698372)

[第四节 推进新型城镇化建设：完善基础设施，建设宜居乡镇 49](#_Toc53698373)

[第五节 推动区域协调发展：布局经济开发区，扩大对外开放 54](#_Toc53698374)

[第六节 巩固绿色发展优势：坚持生态立县，加强环境保护 56](#_Toc53698375)

[第七节 创新社会治理体制：完善民主法制，提升治理能力 60](#_Toc53698376)

[第八节 共享振兴发展成果：构建和谐社会，增进民生福祉 62](#_Toc53698377)

[第九节 深入打造文化强县：传承红色基因，壮大文化产业 65](#_Toc53698378)

[第十节 促进青年全面发展：强化思想引领，服务成长成才 68](#_Toc53698378)

**[第五章 “十四五”规划保障措施](#_Toc53698379)** [71](#_Toc53698379)

[第一节 健全体制保障 71](#_Toc53698380)

[第二节 完善要素保障 72](#_Toc53698381)

[第三节 强化组织保障 73](#_Toc53698382)

抚顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

《抚顺县国民经济和社会发展第十四个五年(2021-2025年)规划纲要》，是全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，推动经济结构转型升级的总体规划，是县政府和各部门依法履行工作职责，编制和实施各类规划、计划以及制定相关政策的指导性文件，是未来五年建设幸福美好和谐抚顺县的宏伟蓝图，也是引领全县人民共同奋斗的行动纲领。“十四五”时期是在全面建设小康社会基础上开启基本实现社会主义现代化新征程的第一个五年期，是开始为实现第二个百年奋斗目标而努力的重要时期，也是迈向高收入阶段的开局时期和实施创新强国阶段的开局时期。在“十三五”规划收官之年，突如其来的新冠肺炎疫情，不仅给实现经济社会发展目标任务带来困难和挑战，而且也将深刻影响“十四五”规划纲要的制定与实施。因此，《抚顺县国民经济和社会发展第十四个五年(2021-2025年)规划纲要》在充分分析国内外形势变化和总结我县过去五年发展情况的基础上，系统谋划“十四五”时期发展思路和主要任务，扎实做好“六稳”“六保”工作，推进经济社会高质量发展。

# **第一章 发展基础与发展环境**

## 第一节 “十三五”时期发展成就

**一、坚持振兴发展，经济发展实现稳中提质**

“十三五”期间，全县坚持振兴发展，积极应对国内外发展环境的变化，尤其是新型冠状病毒肺炎疫情的影响，经济总体上实现了稳定增长。全县地区生产总值由2015年的25.76亿元增加到2020年的30.05亿元，年均增长率为2.82%；全县一般公共预算收入由2015年的3.21亿元增加到2020年的5.51亿元，年均增长率为11.92%；全县固定资产投资累计完成57.94亿元；城镇化率达到36.8%；农村居民人均可支配收入由2015年的12352元增加到2020年的17224元，年均增长率为6.88%，较2010年的7600元相比，实现了中央提出的到2020年国内城乡居民人均收入比2010年翻一番的总体要求。产业结构不断优化，三次产业比重为（ ），二三产业占比提高3.3个百分点。

**二、深耕特色农业，农业现代化水平稳步提升**

“十三五”时期，全县深入实施城郊型特色农业发展扶持政策，特色农业规模持续壮大，产业结构不断优化。我县形成了以食用菌、粮食、果树、设施农业和柞蚕产业为主导的农业特色产业体系。五大产业面积37.88万亩，产值9.3284亿元,占农业总产值的61.9%。依托丰富的林地资源，我县发展山野菜1.72万亩，中药材0.67万亩，种植野山参、五味子、细辛、贝母、黄芪、龙胆草、防风、关白附、柴胡等中药材品种100余种。无公害绿色有机农业发展迅速，绿色、有机食品认证总面积达到1.14万亩。“十三五”时期，全县大力推进农业现代化建设，农业供给侧结构性改革效果明显。新型农业经营主体不断壮大，全县农业龙头企业达15家，农民专业合作社达481家，家庭农场67家，带动农户1.3万余户。农产品生产销售、精深加工、出口创汇接连取得新突破。以单片黑木耳为代表的食用菌产业化进程明显加快，单片黑木耳产量位居全省第一，被评为全国食用菌产业化建设示范县。注重农产品品质和品牌建设，建立了农产品可追溯系统，范围不断扩大。“十三五”期间，全县坚持规划先行，积极推进各类项目稳步发展，取得了显著的成绩。成立了全省首家农业科技孵化园，被科技部评为全国第一批“星创天地”；七彩柞蚕获批地理标志保护产品；石文镇、峡河乡被评为“辽宁特产之乡”；省农产品质量安全县等待省级验收；三友公司成为全省唯一被评为国家食用菌区域良种繁育基地、省级食用菌产业工程技术研究中心。《抚顺县“两谷一带”农业产业融合发展规划》编制完成。

**三、聚焦项目建设，推动工业转型升级**

“十三五”期间，面对经济持续下行压力，全县坚持强支撑、促转型、增动力，大力支持传统产业转型升级，积极扶持新兴产业加速发展，实现工业经济运行平稳。预计到2020年，全县规上工业总产值达到18.5亿元，较“十二五”时期末增幅63.3%；规上工业增加值达到11.5亿元，增幅为273.4%。目前，全县规上工业企业13户，其中矿山企业4户，非矿企业9户。“十三五”期间，全县累计实现规模以上工业总产值83.9亿元，年均递增13%；累计实现规模以上工业增加值36.85亿元，年均递增39%。工业转型升级取得较大成效，预计到2020年，非矿产业在税收和财政收入中的比重分别降至46%和38%，资源加工产业在工业中的比重达到80.69%。全县大力实施项目推动战略，坚持把项目建设作为稳增长、促转型的重要抓手。“十三五”期间，我县制定下发《抚顺县飞地招商政策》《抚顺县关于加强“双招双引”工作意见》《抚顺县扩大开放促进投资若干政策（试行）》，成立3个招商分局，形成了“储备一批、签约一批、开工一批”的良好局面。以项目建设带动产业转型升级，重点引导矿山企业“由黑转绿”，鼓励发展井工开采、尾矿渣再利用等新工艺、新技术，石文毛公、峡河双兴等技改项目顺利实施，井工开采实现重点矿山全覆盖；助推铁矿采选业企稳回暖，傲牛铁矿超高品位铁精粉生产技术试验成功，居全国领先水平；培育木业产业新动能，成功引进中林集团原木贸易，浙江绿盛成品地板项目当年建设、当年投产；天和环保炭粉自动成型项目批量生产，集中烘干和集中供热作用愈加显现；木业税收征管方式改革卓有成效，企业管理逐步规范，以万众表板、宏林木门、东体运动地板为代表的木制品企业提质发展。同时，天舜环保工业用布、海浪防爆电器、新鑫达炉料等实体经济技改、扩能项目取得新进展。加快园区建设步伐，完成国家第三次国土调查、乡镇土地利用规划调整和救兵木业产业园、石文再生资源产业园发展规划编制，启动救兵木业产业园178.443亩土地收储工作，加快推进救兵木业产业结构调整，绿盛地板二期项目启动建设，东体运动地板、东奥运动地板入园项目取得新进展，达亨木业成品地板出口转内销业务不断扩大。石文再生资源产业园一期440.325亩土地已批复，二期268.167亩土地收储工作已启动，园区基础设施建设争取一期地债资金8000万元，辽宁博翔和辽宁洁丽环保项目签约落地，园区二期大宗固体废弃物综合利用基地项目进展顺利。完成石文镇区规划调整，有序推进海浪新兴工业园土地收储工作。

**四、强化业态创新，第三产业不断壮大**

“十三五”时期，我县大力推进第三产业发展。现代服务业日趋活跃，电子商务业、现代物流业和商贸流通业迅速发展。电子商务进农村取得成效，线上交易企业达18家。通过抚顺创赢电子商务有限公司自营平台，开创“电商+微商+实体店”销售模式，实现农产品线上统一销售，拓宽销售渠道，解决销售难的问题，促进农民增收增效。产品销售品种达30余个，销售额约500万元，其中寒富苹果、单片黑木耳等是我县线上销售的明星产品。

全县大力发展现代物流业，建设辽宁三友农业有限公司农产品核心加工区、东北亚木材交易中心物流项目等；积极推动商贸物流业转型升级，成立抚顺县电子商务协会，31家农商企业、农民专业合作社、家庭农场、基层供销社成为首批会员。全面推进“互联网＋农业、社区门店、物流”发展，帮助易品鑫源购物广场，借助抚顺创赢电子商务公司的第三方平台，形成线上和线下的销售，拓宽企业产品销售渠道。

以生态旅游为重点的服务业比重大幅度提高。“十三五”期间，全县累计接待游客250万人次，实现旅游综合收入5亿元。积极推进A级景区申报工作，三块石国家森林公园、天女山景区成功晋升为国家4A级景区，沈抚县委旧址纪念馆、梨花谷景区成功晋升为国家3A级景区。东部旅游集聚区初具规模，西部观光采摘、乡村体验为核心的参与性乡村旅游度假产品也在不断发展。旅游基础设施不断完善。启动《抚顺县全域旅游发展规划》修编提升工作。三块石公园南部景区完成九九天梯、小偏桥路线维修等工程；北部景区完成登峰石阶路和林荫路除险加固。社河湿地公园展馆、地质公园展馆已建成。柞蚕谷游客服务中心已完工。梨花谷景区实现公司化经营。“农业+旅游”取得实效，重点打造抚金线、通武线沿线产业带，通武线被列入抚顺市休闲农业精品旅游线路。旅游业知名度显著提升，三块石（国际）登山活动连续两年入选“中国体育旅游精品赛事”；我县被授予“辽宁省乡村旅游贡献奖”、省级全域旅游示范区创建单位、中国健康小城提名县、中国生态旅游品牌县、国家森林旅游示范县、感动世界的中国旅游名县等荣誉称号。

深入推进金融产业发展，积极谋划县农信社改制工作，有力防范化解金融风险，做到无非法集资案件发生；全面落实普惠金融各项政策，预计到2020年，全县各项普惠金融贷款额达3.21584亿元，创业担保贷款额达2.75794亿元，“惠农贷”贷款0.4579亿元；强化信用体系建设，设立10个信用村，发放信用贷款534万元。

**五、立足生态宜居，乡村振兴成效显著**

“十三五”期间，全县上下围绕县域总体规划，以生态宜居为引领，大力推进乡村振兴战略，坚持把提升农民生活水平、改善农村人居环境、加强农村基础设施建设作为乡村建设的重要内容，完成三块石、四家子、佟庄子、前安、金斗、小东、眼望、毛公、八家子、松树10个美丽示范村建设。农村危房改造大规模推进。“十三五”期间，我县统筹各乡镇农村危房改造进度，着力解决农村低保户、五保户、残疾人户、建档立客户“四类”人员危房问题，完成农村危房改造合计280户。努力提升农村生活质量水平，预计到2020年，农村人口平均期望寿命达到77.3岁，农村人均标准住宅使用面积达到62平米，农民生活信息化程度普及率突破90%。

大力推进人居环境治理。全县坚持规划先行，按照“多规合一”要求完成全县村庄体系规划编制工作，编制完成县域村庄规划体系，实现85%行政村庄拥有建设规划，引导环境整治工作。“十三五”期间，全县建立健全“户分类、村收集、乡镇运输、县处理”的农村生活垃圾分类收运处置体系。2018年，我县实行了农村生活垃圾分类减量试点工作，2019年我县农村生活垃圾分类减量处置体系已全覆盖，垃圾治理工作取得了明显成效。全县农厕无害化厕所基本得到普及，全县共建设无害化卫生厕所8743余座。农村水源安全得到基本保证。全县95个行政村自来水普及率达91%，先后解决了10.1万人饮水安全问题。全县生态环境得到进一步改善。预计到2020年，森林覆盖率达到70.18%，农村面源污染得到有效控制和治理，县域环境质量达到国家功能区标准，节能减排达到行业规划目标。

加强农村基础设施建设，农村道路网络建设基本完成。“十三五”以来，全县共投入公路建设资金6.4亿元，其中，国家及省市投资4.6亿元，县本级投入资金 1.8亿元。目前，全县高速公路1条、32.5公里，国省干线4条、145.7公里，农村公路达310条、980.7公里，基本形成了国省干线为骨架、县道为支线、乡村路为脉络的“一横五纵”比较完善的公路网络体系，全县95个行政村硬化路率达100%，且全部村、屯的街道、巷道全部实现硬化，县、乡公路隐患路段和重要村级公路隐患路段治理得到了有效治理。全县乡级以上公路全部按照设计标准做到了标志、标线、指示标牌规范健全。2017年被命名为辽宁省首批“四好农村路”示范县；2018年被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合授予全国“四好农村路”示范县荣誉称号。安装路灯571盏，曾被授予全省亮化工程示范县。推进我县热电发展，建立了可再生能源、清洁能源等多元化供热模式，预计到2020年底，各乡镇供热面积达到157.6万平方米，供热普及率达70%。

**六、突出以人为本，民生事业蓬勃发展**

“十三五”期间，全县大力推进民生改善工程，全民素质和社会文明程度显著提高。各项民生事业蓬勃发展，社会建设和管理水平持续提升，社会大局和谐稳定良好局面得到进一步巩固。

——**教育发展。**2016年顺利通过国家“义务教育发展基本均衡县”验收，迈入全国义务教育基本均衡县行列，全县教育系统义务教育巩固率达100%。我县办学条件不断改善，“十三五”期间全县投入1亿余元用于学校校舍建设改造、操场硬化和设备购置等。教育资助政策实现全覆盖，2019年秋季学期在辽宁省率先实行高中“两免”政策，自2020年秋季学期开始，对学前教育公办幼儿园孩子实施托费减半，为义务教育阶段的学生免费提供校服。教育信息化水平进一步提高，实现全县所有中小学校宽带网络100M以上，教育装备投入1100余万元。教育资助政策全覆盖，建立从学前到高中多层次的建档立卡家庭经济困难学生资助体系，实现建档立卡家庭经济困难学生资助全覆盖。

——**科技发展****。**“十三五”期间，全县积极推进科技园区建设，成立全市唯一一家省级农业科技园区-抚顺（县）省农业科技园区。努力搭建各类项目平台，申报科技型中小企业6家，高新技术企业3家，申报省重点研发项目2家，市级科技立项3家，星创天地和众创空间2家，申报省重点研发计划项目5项，申报科技创新网企业1家，企业创新资金项目2项，为企业向上争取科技资金支持230万元。切实发挥科技特派作用，由科技特派员牵头实施科技开发项目有8项，成立了专业合作社和公司48家，年创产值2亿元以上。持续增强科技服务能力，建立科普志愿者服务队，开展科技宣传活动。大力开展“送农民上大学”工程，累计组织农民上大学工程4期，选送5名县内企业家参加辽宁省企业级高级研修班进修。选送104名新型农民赴院校培训。

——**社会保障。**“十三五”以来，扎实推进社会化管理服务工作，截止2020年，抚顺县城乡居民养老保险参保人数为69457人，其中新参保892（1月-9月）人，参保率达到98%。养老金收缴金额到达5951万元。扎实推进社会化管理服务工作，进一步扩大就业发展，城镇登记失业率控制在5%以内；进一步完善社会救助体系，建立养老服务体系。

——**医疗卫生。**“十三五”以来，抚顺县中医院致力于中医药服务能力和特色专科建设，累积收到项目资金176万元，抚顺县8乡镇已完成中医馆全覆盖。乡镇卫生院标准化建设取得重大进展，全县乡镇卫生院配齐基础设备。较好完成传染病防控工作，将总发病率控制在245.8/10万，同比下降了22.86%，无甲类传染病发生。卡介苗、乙肝疫苗等国家规划的疫苗接种率均达到95%以上。推进建立健康档案工作，建档率达到90%以上；加强对高血压、糖尿病患者的健康管理，高血压、糖尿病患者规范管理率分别达到88.07%和94.5%。加大惠民力度，组织开展孝老爱亲公益志愿服务系列活动。参照65岁以上老年人体检模式，为60-64周岁老年人提供免费体检服务。

——**疫情防控**。严格按照省疫情防控应急响应，做好24小时疫情报告管理和值班工作。紧急采购各类疫情防控物资，为开展疫情流调排查和采样工作打好坚实基础。共发放防护服1500余套；N95口罩和一次性口罩1800余个；体温计400余个；红外线测温仪1000余把；手套5500余副；消杀药品3.5吨。70余名医务人员参与卡点24小时测温排查工作；深入乡镇村屯对返抚回乡人员采样，共采样122人；指导学校分批次开学，对教职员工进行采样检测，共检测1161人；组织县医院医务人员3名赴湖北省武汉市蔡甸区协和江北医院支援并圆满完成支援任务。

——**计生工作。**稳妥实施全面两孩政策，强化计划生育基层基础工作，提高妇幼健康计划生育服务水平。“十三五”期间，孕产妇健康管理率达到90%，免费计划生育基本技术服务覆盖率达到100%，免费孕前优生健康检查目标人群覆盖率达到80%，农村部分计划生育家庭奖励扶助政策落实率达到100%，计划生育特殊家庭联系人制度目标人群覆盖率达到98%。

——**社会服务。**推进“全县通办”全覆盖，完成“全县通办”平台覆盖至全县8个乡镇、95个行政村；继续开发、完善手机APP“网上办理”板块，实现事项“在线提交、在线审核、在线办理”，不断提升我县政务服务智慧化水平。

——**治安防控。**大力推进依法治安和科技强安，加快安全生产基础保障能力建设，加快重点行业（领域）救援队伍建设，建立了县、乡两级安全生产预案报备制度，形成了县、乡、企业三级安全生产应急救援体系。预计到2020年结束，基本实现高危行业（领域）规模以上企业应急预案备案率达到100%。

——**水利发展。**十三五期间共治理中小河流长度为88.35公里，中小河流总投资为12838万元。水利工程建设取得进展，“十三五”期间维修方塘14座，新建方塘8座，新建大口井11眼，新建机电井7眼，维修新建渠首10座，维修水闸2座，维修渠道72.591公里，喷滴灌系统0.41万亩，水表89套，量测设施24套，改善灌溉面积4.33万亩。“十三五”期间共实施水库移民后期扶持项目142项，总投资6063万元，下发移民直补资金1713.425万元，共有5960名核定移民享受的每人每年600元补助的政策。“十三五”期间共完成水库除险加固项目3座，其中2017年完成前安水库、2018年完成官山水库、2019年完成通什水库，完成投资660万元。

**七、推进全面小康，三大攻坚战取得关键进展**

“十三五”时期，我县坚持用心用情用力抓、有力有序有效抓，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，统筹推进防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。**在防范化解重大风险方面，**重点是防控金融风险。十三五期间，全县坚决有力防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性风险底线。加大推进防范和处置非法集资工作，坚持打防结合、标本兼治，全力维护人民群众财产安全，健全工作机制、创新工作方法、强化宣传教育，“十三五”期间，全县无非法集资案件发生。**在精准脱贫方面，**“十三五”期间，我县共投入扶贫专项资金1018.95万元，现有建档立卡贫困人口179户391人，分布在7个乡镇37个行政村，人均收入全部超过省定脱贫标准4400元，已全部实现脱贫，4个省级贫困村全部销号。**在污染防治方面，**“十三五”期间，垃圾分类处理减量化工作再上新台阶。全县共建设垃圾填埋场5座，垃圾转运站35座，垃圾分选场2座，垃圾箱（池）260 个，垃圾运输车辆 70台，总投资1.5亿元。全县农厕无害化厕所基本得到普及。截止到2019年底，全县共建设无害化卫生厕所7000余座。“十三五”期间，我县畜禽废弃物处理能力要不断提高。全县建设养殖业粪污收集设施40处，其中规模养殖场22处，水源地二级保护区养殖户18处，年处理畜禽废弃物3万吨。同时，建设动物无害化处理中心1处，分散的处理点11处，基本保证病死动物的无害化处理。此外，2019年度全县还开展了河库“清四乱”及垃圾清理专项行动，共清理垃圾数量23050立方米，投入资金151.56万元。

## 第二节 “十三五”规划纲要指标完成情况

从任务指标完成情况来看，《抚顺县国民经济和社会发展第十三个五年(2016-2020年)规划纲要》（以下简称《纲要》）提出的主要目标、重点任务、重大工程实施进展基本顺利，22个主要指标大多数达到预期进度要求，少数指标已提前完成《纲要》目标（见专栏1）。其中，经济发展指标10项，完成或基本完成5项，未达成目标2项，“十三五”规划中未明确提出目标3项，目标完成率占经济发展指标总数的50%；公共民生指标10项，完成或基本完成8项，未达成目标1项，“十三五”规划中明确但无法统计1项，目标完成率占公共民生指标总数的80%；资源环境指标2项，完成或基本完成1项，“十三五”规划中明确但无法统计1项，占资源环境指标总数的50%。受国内外经济下行压力、国际贸易摩擦加剧、产业结构优化升级较慢、能源结构优化调整进展不快、部分企业减排力度不够、新冠肺炎疫情暴发等原因的影响，全县地区生产总值及增长率、非矿产业占财政收入比重、资源加工产业在工业中的比重、城镇化率、重点村屯控制性详细规划完成率、行政村屯自来水普及率、森林覆盖率等约束性指标进度滞后，未达预期。

|  |
| --- |
| **专栏1 抚顺县“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 预期目标 | 是否完成 |
| 经 济发 展指 标 | 1 | 地区生产总值（万元） | 257570 | 275257 | 290251 | 301550 | 294588 | 300480 | 330300 | 基本完成 |
| 增长率（%） | 0.5 | -0.6 | 5.1 | 10.1 | -2.5 | 2.0 | 年均5.1 | 基本完成 |
| 2 | 规上工业总产值（万元） | 145899 | 113388 | 168494 | 193681 | 178828 | 185000 | 无 | —— |
| 3 | 规上工业增加值（万元） | 43770 | 30887 | 61871 | 80536 | 80472 | 115000 | 无 | —— |
| 4 | 固定资产投资（万元） | 399571 | 105333 | 119251 | 135899 | 103962 | 115000 | 无 | —— |
| 5 | 一般公共预算收入（万元） | 32167 | 31247 | 41019 | 45252 | 51876 | 55097 | 42000 | 是 |
| 6 | 非矿产业占税收比重（%） | 49 | 55 | 56 | 50 | 41 | 46 | 40 | 是 |
| 7 | 非矿产业占财政收入比重（%） | 44 | 54 | 66 | 55 | 39 | 38 | 40 | 基本完成 |
| 8 | 资源加工产业在工业中的比重（%） | 68.8 | 64.1 | 60.6 | 72.01 | 78.65 | 80.69 | 15 | 是 |
| 9 | 高新技术产业在工业中的比重（%） | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 | 否 |
| 10 | 城镇化率（%） | 18.3 | 18.4 | 18.2 | 18.2 | 18.1 | 37 | 50 | 否 |

|  |
| --- |
| **续专栏1 抚顺县“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 预期目标 | 是否完成 |
| 公 共民 生指 标 | 11 | 农村居民人均可支配收入（元） | 12352 | 13167 | 14003 | 14899 | 16249 | 17224 | 15466 | 是 |
| 增长率（%） | 7.0 | 6.6 | 6.3 | 6.4 | 9.1 | 6.0 | 年均4.6 | 是 |
| 12 | 农村人口平均期望寿命（岁） | 82.4 | 80.8 | 79.7 | 79.4 | 78.5 | 77.3 | 75 | 是 |
| 13 | 农村人均标准住宅使用面积（平方米） | —— | —— | —— | —— | 62.03 | 62 | 30 | 是 |
| 14 | 农民生活信息化程度普及率（%） | —— | —— | —— | —— | —— | —— | 90以上 | 无法统计 |
| 15 | 农村贫困人口是否实现稳定脱贫 | 脱贫任务93户206人全部完成 | 脱贫任务43户109人全部完成 | —— | 脱贫任务54户126人全部完成 | 脱贫任务5户10人全部完成 | 脱贫任务1户3人已提前完成 | 农村贫困人口实现稳定脱贫 | 是 |
| 16 | 重点村屯控制性详细规划完成率（%） | —— | —— | —— | —— | 63.16 | 66.32 | 100 | 否 |
| 17 | 行政村道路硬化率（%） | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 是 |
| 18 | 行政村屯自来水普及率（%） | 83 | 84 | 84 | 86 | 90 | 91 | 100 | 否 |
| 19 | 中心村屯生活污水处理率（%） | 75 | 75 | 75 | 87.5 | 87.50 | 87.5 | 80 | 是 |
| 20 | 中心村屯生活垃圾集中处理率（%） | 85 | 90 | 95 | 100 | 100 | 100 | 80 | 是 |
| 资 源环 境指 标 | 21 | 绿化覆盖率（%） | —— | —— | —— | —— | —— | —— | 55 | 无法统计 |
| 22 | 森林覆盖率（%） | 70.08 | —— | 70.18 | —— | —— | 70.20 | 73.00 | 基本完成 |

## 第三节 “十四五”时期国民经济发展环境

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期， 也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。

**从宏观环境看：**世界发展环境正面临“百年未有之大变局”。经济全球化深入发展的趋势未发生根本性改变，但逆全球化思潮和贸易保护主义抬头，将导致国际环境中不确定因素提升，现有全球治理的有效性面临挑战，全球经济治理体系不适应国际经济格局的变化，面临深刻调整。全球范围内新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，世界主要国家纷纷布局以绿色、低碳、智能为特征的新兴产业，把新能源、新材料等作为发展重点，新技术革命将深刻改变世界发展格局。 “十四五”是我国进入世界舞台中央的关键时期，也是形成新型大国关系的战略机遇期，如何避免外部环境干扰，是一个巨大的考验。这五年，必将是中国发展变革的五年，也是突破的五年。

**从国家层面看：**“十四五”时期是我国经济社会发展的重要历史性窗口期，是全面完成小康社会建设战略目标，向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期，也是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济结构向中高端水平持续迈进，工业化转向全新的人工智能制造，市场化开始深度改革，信息化开启以5G为主要标志的新一轮技术突破，对外开放深入发展，对全球经济发展的影响力、对全球经济治理的话语权大幅提升，人民获得感、幸福感明显增强，生态环境状况明显好转。经历了新冠肺炎疫情的冲击，满足国内需求已经成为发展的出发点和落脚点，未来将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**从省市层面看：**辽宁经济已经走出了“十三五”初期的最困难时期，“十四五”进入振兴发展的新阶段。党中央高度重视辽宁振兴工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对辽宁振兴工作高度重视，多次对东北振兴、辽宁振兴做出重要指示、批示。改革创新红利持续释放，持续深化“放管服”改革，全力打造优质高效营商环境，发展活力日益增强，深度融入国家区域总体战略，贯彻落实一系列针对东北振兴的政策措施，高质量推进“一带五基地”建设、五大区域发展战略和乡村振兴战略，特别是围绕沈抚新区围绕创新发展示范区建设，打造县域经济形成“一县一业”的发展格局。

 **从抚顺县层面看：**经济结构调整、产业融合发展、区域联动发展、乡村振兴、科技创新、将成为“十四五”发展主旋律。随着辽宁中部（沈阳-鞍山-抚顺）经济区获批国家产业转型升级示范区，沈抚改革创新示范区成为全国首家也是唯一一家改革创新示范区，抚顺县毗邻这两个示范区，发展经济发展将大有可为。此外，国家出台了《关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》，抚顺获批设立国家跨境电子商务综合试验区，抚顺市被国家确定为全国50 个大宗固体废弃物综合利用基地之一，抚顺县获批第二批国家应急产业示范基地（专业类），这些重大战略的相继实施，必将使抚顺县的发展潜力和优势得到充分释放，为加快抚顺县新一轮全面振兴提供了根本动力和保障。

## 第四节 “十四五”时期的挑战与机遇

抚顺仍处于“滚石上山、爬坡过坎”的关键阶段，我县经济体量不大、发展质量不高、市场化进程不够快。由于我县属于典型的“城郊县”，“有县无城”在一定程度上导致各乡镇产业发展各自为政、缺少横向联系、城镇化水平较低、资源优势不能充分发挥。产业结构调整效果不明显，特别是矿业“一业独大”、非矿等接续产业发展缓慢的局面没有根本转变。受中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情暴发的影响，进出口贸易大幅下滑，对全县主导产业之一的木业造成巨大冲击；受采矿证到期和环境保护政策影响，全县9家矿山企业出现停产现象，严重影响财税收入。受牵动性大项目数量不足影响，固定资产投资增长乏力。我县创新驱动作用没有充分发挥，民营经济发展缓慢，财政保障能力偏弱，保就业、保运转、保基本民生压力持续增大，民生事业、基础设施等领域短板尚未补齐，人口流失、深度老龄化等社会问题凸显。“十四五”时期，以“稳增长”为目标，继续贯彻落实“六保”、“六稳”任务依然是我县未来五年发展方向和开展工作的落脚点。面对国内外日益复杂多变的环境，我县统筹加强各项事业的治理能力和防范化解重大风险能力仍有待提升。

危和机同生并存，抚顺县经济社会发展在遇到挑战的同时，也面临着重大的发展机遇。《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》（中发[2016]7号）、《关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》（中发[2019]37号）等文件，积蓄的政策红利加快叠加释放，为抚顺县经济社会发展注入新的动力和活力。随着抚顺县“两谷一带”战略的深入实施，各类要素向园区集聚，园区的承载能力日益增强，牵动和带动作用日益增强，以产业园区为载体、以龙头企业为牵动、以优势产业为依托的多点支撑发展格局初步形成，经济发展实现触底反弹、企稳回升。随着经济开发区建设的推进，我县经济承载力的空间得到进一步拓展，建设用地的调整也为我县发展工业企业、搞项目建设在土地要素方面给予一定支持。随着三块石省级自然保护区、大伙房水源保护区的调整，一些制约发展的瓶颈问题得到有效解决，以三块石为核心的天女山·三块石旅游集聚区的发展优势日益明显。随着全县区域融合、产业融合、信息化和工业化融合的深入，人力、土地等要素成本比较优势日益显现，我县参与沈阳经济区、辽中南城市群等区域经济协同发展的深度和广度不断扩大，沈抚改革示范区建设，为我县经济社会发展提供广阔空间。以工业互联网、大数据中心、5G建设为代表的新基建为我县经济社会发展提供重要载体。我县还拥有丰富的文化资源和历史底蕴，在产业融合发展中能够将这些资源优势转化为发展优势，带动经济社会高质量发展。同时，各级政府制定的灵活有效的财政政策、货币政策为我县应对新冠肺炎疫情冲击、全面实现复工复产达产提供了有力支撑。“十四五”时期，我县要牢牢抓住这些利好和机遇，推动抚顺县经济社会高质量发展，努力实现振兴发展。

# **第二章 “十四五”规划总体要求**

## 第一节 “十四五”规划指导思想

为全面推进好“十四五”时期的各项工作，抚顺县坚持深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，着重抓好“三项重点任务”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，牢牢把握并用好融入沈抚示范区和沈阳经济区战略机遇，坚持以供给侧结构性改革为主线，深入贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时和深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，全面落实《关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》（中发[2019]37号）等文件精神，紧紧围绕坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，推进抚顺县全面振兴、全方位振兴。

## 第二节 “十四五”规划基本原则

**——坚持稳定增长和质量优先相统筹。**结合国内外形势的变化，贯彻“六稳”“六保”任务要求，坚持质量优先原则，保持战略定力，增强发展自信，提升内生增长动力，促进经济高质量发展。

**——坚持有效市场和有为政府相协调。**顺应市场需求变化，充分发挥市场配置资源的决定性作用，促进要素资源高效配置。加快转变政府职能，为市场发育创造条件，带动观念转变、思想解放、营商环境改。

**——坚持补齐短板和壮大优势相结合。**在壮大传统优势产业的同时，找准新动能、产业链、市场主体、民生事业等方面的短板，明确产业布局、完善产业发展空间，确定重点任务。

**——坚持深化改革和开放合作为主线。**以深化改革破解发展中存在的困难和问题，以简政放权、依法行政，增强发展活力。推进“走出去”和“引进来”相结合，构建抚顺县全面开放新格局。

**——坚持创新驱动和融合共享为抓手。**落实企业创新主体地位，提升企业创新能力和核心竞争力；培育发展数字经济、平台经济、共享经济、体验经济等新业态新模式；推动产业融合，以及信息化和工业化融合。

## 第三节 “十四五”规划总体思路

“十四五”时期，针对我县产业结构单一、资源要素瓶颈制约等发展“短板”，提出有针对性地发展理念和任务举措，不断提高谋全局、出思路、抓落实、解难题的本领。坚持问题导向和效果导向，抓住区域开放合作契机，以优化营商环境为重点，促进市场在资源配置中的决定性作用。强化责任担当，积极转变政府职能，创新工作举措，扎实推进重点领域和关键环节改革。聚焦转型发展，围绕“做精一产、做强二产、做大三产”的目标，着力促进产业融合，优化三次产业结构。实施乡村振兴战略，大力发展精品特色农产品，推动生态观光、健康养生等特色乡村旅游；巩固工业主导地位，推动创新驱动，培育发展新兴产业，加速传统产业转型升级，提质增效；促进服务业快速发展，培育发展生产性服务业。在总结“十三五”发展情况，以及研判未来发展趋势的基础上，结合我县实际，提出“十四五”时期经济社会发展总体思路为形成“生态立县、农业富县、工业强县、旅游兴县、开放活县”的“五维驱动”发展框架。

**——生态立县。**践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的发展理念，坚持绿色发展导向，充分发挥我县生态资源优势，大力发展循环经济，提高资源利用率，实现资源集约型、环境友好型发展，构建绿色经济发展体系，促进经济效益、社会效益和生态效益相统一，打造特色鲜明的生态文明建设示范县。

**——农业富县。**以构建现代农业产业体系为重点，突出质量兴农，构建食用菌、设施果蔬、特色林果业、生态畜禽、优质粮油五大具有较强竞争优势的主导产业发展格局。积极实施乡村振兴战略，带动培育一批规模化、集约化、品牌化优势特色产业基地，推动全县农业产业区域协同发展，提升农民收入，使农业切实成为富民富县的压舱石。

**——工业强县。**以改革创新为动力，以开发区（园区）建设为重要载体，明确产业方向、统筹产业布局，提高产业竞争力，确保传统产业和新兴产业齐头并进。突出项目带动、强化投资支撑，拉伸产业链条，加快企业转型升级，推动全县工业发展质量变革、效率变革、动力变革，做大做强我县工业经济。

**——旅游兴县。**以国家全域旅游示范区建设为统领，以“全景、全业、全时、全民”模式和“大产业、大旅游”的视野观，打造我县东部旅游产业集聚区和西部旅游产业集聚区两大格局，推动文旅融合、美丽乡村建设、大力发展特色民宿和乡村旅游经济。以旅游的发展带动全域发展、带动产业兴旺、带动我县实力和竞争力全面提升。

**——开放活县。**以辽宁自贸试验区建设、辽宁中南城市群建设和沈抚改革示范区建设为契机，积极承接产业、科技、人才转移，打造区域开放合作新高地。树立与开放型经济相适应的市场意识、创新意识和竞争意识，把民营经济作为最具活力的增长要素，把“飞地经济”作为经济发展的新动能，打造全面开放新格局。

## 第四节 “十四五”规划主要目标

突出目标导向，以到2035年基本实现社会主义现代化战略目标为导向，结合全面振兴、全方位振兴目标，细化实化量化第一个五年主要目标；突出问题导向，努力建成更加完善、更加先进的市场体系、产业体系、区域城乡发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系，形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足、特色优势突出的抚顺县振兴发展新局面。

总体目标为：

贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，围绕县委、县政府提出的“两谷一带”发展战略，突出十二个发力点，实现全县一二三产业的融合发展，进一步做大做强县域经济；培育壮大特色农业，补齐工业、服务业发展短板，大力发展新兴产业，破解产业结构单一难题；加快新型城镇化建设，加强区域融合联动，优化空间布局；持续深入推进生态环境保护，实现绿色循环低碳发展；推进民生保障、科教文卫、社会治理等民生领域明显改善，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。通过“十四五”时期的充分发展，为我县努力实现第二个一百年奋斗目标夯实基础。

具体目标为：

**——经济实现高质量发展。**全面贯彻中央关于经济发展的基本要求，保持全县经济中高速增长，持续优化经济结构，实现发展质量与效益持续提升。“十四五”时期，全县地区生产总值年均增长（ ），一般公共预算收入保持年均增长（ ），到2025年，全县地区生产总值达到（ ）万元，一般公共预算收入达到（ ）万元；一般公共预算支出年均增长（ ），一般公共预算支出达到（ ）亿元，社会消费品零售总额达到（ ），规模以上工业企业总产值达到50亿元以上，规模以上工业企业增加值达到30亿元以上，累计完成固定资产投资额达到（ ），城镇化率达到（ ）。

**——进一步优化产业结构。**结合抚顺县各乡镇资源禀赋、产业基础和生态环保要求，充分发挥工业园区体制创新、科技引领、产业集聚、土地集约的作用，推进经济结构转型升级。“十四五”时期，进一步优化产业结构，到2025年，三次产业比重达到（ ）。继续推进非矿产业发展，到2025年，非矿产业在税收和财政收入中的比重达到50%以上，资源加工产业在工业中的比重达到（ ）以上。大力发展工业园区，力争建成一个省级工业园区；大力发展以旅游业为重点的现代服务业，进一步推进全域旅游发展，塑造红色旅游文化，促进第三产业在GDP比重大幅度提高，到2025年，实现全县服务业增加值占GDP比重达到23.7%；农业产业化和现代化取得明显进展。

**——重点领域和关键环节改革成效显著。**以供给侧改革为主线，以高质量发展为核心目标，以机制体制改革创新为突破口，结合抚顺县资源和区位优势，加快省级经济开发区建设步伐。继续推进全面深化改革，着力建设现代化产业体系、提升市场化水平、优化营商环境、强化项目建设、提升企业创新活力、补齐民生短板等。

**——创新驱动发展成果丰厚。**以打造特色产业为突破，加快我县产业科技创新步伐；以完善创新体系为目标，加大产学研用平台建设；以增强创新主体为导向，提升企业创新发展能力；以引进科技人才为保障，强化科技创新支撑力量。大力推动新技术、新产业、新业态、新模式的“四新经济”成为抚顺县经济增长的重要支撑，努力实现增长动力转换。

**——绿色发展取得突出成效。**进一步改善生态环境，到2025年，森林覆盖率达到70.35%。发展绿色有机农业，加快绿色循环养殖转型升级，实现生态文明制度体系基本建成，生态环境质量持续改善，资源能源利用率大幅提高，统筹山水林田湖草一体化保护和修复机制基本形成；继续完善三块石自然保护区、社河国家湿地公园等各类自然保护地的基础设施建设；对我县重要饮用水水源地保护科学规划，提高饮用水水源地监测和应急预警能力、完善饮用水水源地保护联防联控机制；农村面源污染得到有效控制和治理，县域环境质量达到国家功能区标准，节能减排达到行业规划目标。

**——推进区域开放合作深化。**积极响应国家发展战略，对接“一带一路”新疆陆上门户；以参与京津冀、珠三角、长三角、粤港澳地区协同发展为依托，开展产业对接互补、园区共建等合作；积极参与东北亚地区经济合作；依托“东东”对口合作，继续推进与徐州丰县的对口合作；深度融入辽宁中部（沈阳-鞍山-抚顺）经济区和沈抚改革创新示范新区，承接产业外向转移，开展产业配套服务与错位发展。

**——民生福祉取得重大进展。**努力满足人民对美好生活的需求，提高农民生活水平，到2025年，农村居民人均可支配收入达到（ ），农村人口平均期望寿命达到（ ），农村人均标准住宅使用面积达到（ ）。着力提升教育、医疗、就业、社保等公共服务水平，完善抚顺县社会治理体系，强化基本民生保障，使社会更加和谐稳定，人民群众幸福感、获得感、安全感显著增强。到2025年，教育现代化取得实质性进展，全县各中小学校园环境基础设施建设全部达到省级以上标准化水平；我县医疗保障制度更加成熟定型，完善覆盖全民的基本公共卫生服务，提高突发事件应急能力；进一步扩大就业发展，城镇登记失业率控制在5%以内。

|  |
| --- |
| **专栏2 抚顺县“十四五”时期经济社会发展主要指标** |
| **类别** | **指 标** | **单 位** | **2020年** | **2025年** | **年均增长** | **属性** |
| **经济发 展** | 地区生产总值 | 万元 | 300480 |  |  | 预期性 |
| 一般公共预算收入 | 万元 | 55097 |  |  | 预期性 |
| 社会消费品零售额 | 万元 |  |  |  | 预期性 |
| 规上工业总产值 | 万元 | 185000 | 500000 | 22% | 预期性 |
| 规上工业增加值 | 万元 | 115000 | 300000 | 21% | 预期性 |
| 固定资产投资额 | 万元 | 115000 |  |  | 预期性 |
| 三次产业比重 | % |  |  |  | 预期性 |
| 服务业增加值比重 | % | 20.12 | 23.7% | 3.6% | 预期性 |
| 城镇化率 | % | 37 |  |  | 预期性 |
| **社 会发 展** | 年末总人口数 | 万人 | 11.6 |  |  | 预期性 |
| 城镇登记失业率 | % | 5 |  |  | 预期性 |
| 农村居民人均可支配收入 | 元 | 17224 |  |  | 预期性 |
| 农村人口平均期望寿命 | 岁 | 77.3 |  |  | 预期性 |
| 农村人均标准住宅使用面积 | m2 | 62 |  |  | 预期性 |
| **创新驱 动** | 科研经费投入占比 | % |  |  |  | 预期性 |
| 高技术产业增加值占工业增加值比重 | % | 0 | 5 |  | 预期性 |
| 科技专项资金占财政支出比重 | % |  |  |  | 预期性 |
| **资 源环 境** | 耕地保有量 | 万亩 | 36.38 | 36.38 | 0 | 约束性 |
| 森林覆盖率 | % | 70.18 | 70.35 | 0.034 | 约束性 |
| 森林蓄积量 | 万立方米 | 980.5 | 1146.94 | 33.28万立方米 | 约束性 |

# **第三章 “十四五”规划战略重点**

## 第一节 核心主线：“两谷一带”战略

“十四五”时期，全县将按照“西工”、“中农”、“东旅”的发展定位，大力推进“两谷一带”建设——西部打造“安全谷”、东部打造“养生谷”、中部打造生态农业“观光带”。通过实施“两谷一带”发展战略，突出十二个发力重点，涵盖农业、工业、旅游业等主要产业，辐射连接4镇4乡，全面实现全县一二三产业的融合发展。

**——西部新型工业功能区打造“安全谷”。**将西部“安全谷”定位为新型工业功能区，建成“沈抚本经济隆起带”。经济隆起带包含石文、海浪、救兵三个乡镇，整体为“一区四园”结构，包括抚顺县经济开发区核心区（石文新兴产业园和再生资源产业园）、救兵木业产业园和海浪应急产业园。

**——东部生态旅游功能区打造“养生谷”。**东部“养生谷”定位为旅游业功能区。以抚金线旅游景观带为轴线，以三块石天女山旅游集聚区为依托，重点建设三块石国家森林公园、三块石温泉综合体、社河国家湿地公园、三块石北坡“一山一水一村寨”、乡村民宿、亲子乐园牧场、百里抗联文化长廊等重点项目，完善天女山、革命遗址等旅游产品基础设施及配套服务设施。

**——中部生态农业功能区打造生态农业“观光带”。**中部“观光带”定位为生态农业功能区。围绕一二三产业融合发展，在打造峡河七彩柞蚕谷、石文梨花谷和“通武线”“抚金线”沿线现代农业产业带基础上，构建“三带五纵”农业产业格局，沿“抚金线”发展休闲农业观光带；沿“通武线”发展设施农业休闲观光带；沿“台上线”发展“环水有机农业产业带”，在“两谷两线”上实现突破。

## 第二节 着力基点：融合发展战略

“十四五”时期，全面扩大对外开放、促进双循环良性互动。 借助毗邻沈阳-鞍山-抚顺经济区和沈抚改革创新示范区的区位优势，积极融入区域一体化建设；依托产业园区布局，积极推进一二三产业融合和产城融合；抓住数字经济发展机遇，推动信息技术与传统产业结合，实现两化融合。

**——基础设施融合。**“十四五”期间，加快我县道路、交通、通讯等基础设施建设，进一步优化路网布局，增强与沈抚本互联互通的道路交通网络，加快信息基础设施建设，逐步实现基础设施一体化，为实现区域融合发展提供必要支撑。

**——产业融合。**“十四五”期间，继续推动我县一二三产业融合，尤其是加强农业与旅游业融合、现代服务业与工业融合、文化业与旅游业融合。主动承接沈阳经济区产业转移和沈抚一体化带动辐射， 打造区域经济共同体，实现融合联动发展。

**——产城融合。**“十四五”期间，以产业园区建设为载体，充分融合新技术、新制度、生活功能、服务职能，与城市充分交融，实现工业化和城镇化相互促进，加速构筑一批空间布局合理、产业特色鲜明、功能配置完善、资源持续利用、支撑效应明显的特色园区集群，加快形成“以产兴城、以城促产、产城一体”的发展格局。

**——制度环境融合。**“十四五”期间，加快软环境服务与建设，加强区域交流与合作，共创开放、互利的营商环境；比照沈抚改革创新示范区的优惠政策，探索争取在资金、土地、人才等资源方面享受适当的优惠政策。

**——工业化与信息化融合。**“十四五”期间，推动移动互联网、物联网、云计算、5G和人工智能等技术向各行业全面融合渗透，尤其是重点深化信息技术与矿业、木业、装备制造、电子商务、新材料等产业的应用，深入推进信息技术与实体经济融合发展。

## 第三节 主攻方向：品牌战略

“十四五”时期，全县将围绕“两谷一带”战略布局，结合优势优势，狠抓特色，稳步开展我县品牌战略——夯实特色农业品牌、打造全域旅游品牌、增强本土工业品牌和升级文化品牌。

**——夯实特色农业品牌。**“十四五”时期，充分挖掘我县特色农产品的优势和效益，发挥我县特色农业发展优势，大力发展绿色有机农产品，提升抚顺县单片黑木耳、香菇、大果榛子等特色农产品品牌的影响力。继续提高“大伙房”牌和“唐老大”牌杂粮，以及“三块石”牌有机米等抚顺县自主、特色品牌知名度。

**——打造全域旅游品牌。**“十四五”时期，围绕生态休闲度假产品、红色研学产品、乡村旅游产品等，树立以“神奇天女山、多彩三块石、百里休闲采摘带”为核心的“两山一带”旅游品牌形象，打造特色旅游产品品牌、旅游企业品牌、旅游商品品牌、旅游服务品牌等，提升旅游品牌核心竞争力。

**——增强本土工业品牌。**“十四五”时期，增强我县矿业、木业、环保产业等优势产业质量品牌建设，发挥地方龙头企业的引领作用，通过发展行业协会，建设统一品牌。在后疫情时代，推动我县工业逐步适应产业链供应链本土化发展趋势，力争建立一批在沈抚地区具有一定影响力和较强竞争力的工业企业品牌。

**——升级文化品牌。**“十四五”时期，以唐朝、满清时代文化遗址为底蕴，传承红色基因，弘扬抗联精神，推动雷锋文化与文化产业深度融合，以争创“两山理论实践创新基地”为目标，以“文化强县”为根本，形成体系完备、结构合理、人才集聚、效益显著、特色鲜明的文化产业新格局，升级我县文化品牌。

## 第四节 重要抓手：项目带动战略

**——强化项目包装。**“十四五“时期，围绕我县经济社会发展短板，有针对性地做好项目的包装和争取工作，争取更多的地债资金和中央专项资金支持，增强争取项目资金的有效性和针对性。

**——加快项目引进。**“十四五“时期，围绕壮大我县产业、推动经济快速发展，加快项目引进，加大招商引资力度，吸引更多的社会资本注入我县，从工业、旅游、服务、商贸流通等方面增强企业建设，为经济发展积蓄动能。

**——提升项目服务。**“十四五”时期，围绕项目落地实施、开工建设，强化为项目服务工作，尤其是做好土地要素方面的保障。在完善前期手续、帮助企业化解矛盾、破解难题，安排好项目管家、领导包保等方面提升工作水平，做到全方位、不遗余力地推动项目建设。

## 第五节 关键支撑：人才战略

“十四五”时期，抚顺县人才工作必须坚持“人才第一资源”的理念，立足抚顺县“两谷一带”整体布局，统筹“人才强县”战略，更加注重高端引领、整体开发，更加突出人才优先、以用为本，不断开创人才辈出、人尽其才的新局面，为加快抚顺县全面振兴提供有力人才支撑和智力保障。

**——全面加强人才发展体制机制创新。**完善人才管理机制，破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，进一步健全完善党管人才分工协作机制。健全人才培养机制，大力实施人才培养工程，统筹抚顺县重点产业发展和人才培养开发规划。改进人才评价机制，建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度，充分激发人才评价“指挥棒”作用。创新引才引智机制，对抚顺县重点产业急需紧缺的高层次人才和特殊人才，开辟专门渠道，实行特殊政策，简化引进程序。

**——持续推进各类人才队伍协调发展。**鼓励企业根据需要建立首席技师制度，广泛开展各种形式的职业技能竞赛和岗位练兵活动，培养一批“抚顺县工匠”；提升农村实用人才致富能力，继续实施新型职业农民培育工程，积极扶持农村实用人才创业兴业；进一步加大以“职业农民”为主体的农产品经纪人、农村经济合作组织带头人、“三向培养”对象培养力度，培育一批懂经营、善管理、有素质的农村创新创业的主力军。

**——着力抓实抚顺县人才引育用留载体。**狠抓“双招双引”工程，建立重大项目人才全程保障机制，对具有突出创新能力的人才和团队实施个性化支持，实现重点项目和紧缺人才一体推进、同步落地。充分发挥高校和科研院所主导作用，着力推进校地、校企共建产学研技术创新平台。立足抚顺县技能人才优势，强化完善“劳模创新工作室联盟”等载体功能，打造我县高技能人才和高素质劳动者队伍。完善人才服务体系，继续实施“人才安心暖心”工程，继续做好人才引领研修、典型选树、宣传凝聚等工作。

# **第四章 “十四五”规划主要任务**

## 第一节 推动全面深化改革：优化营商环境，加快项目建设

营商环境是企业生存发展的土壤，直接反应地区企业市场竞争力。“十四五”期间，抚顺县继续着力转变政府职能，扎实推进“放管服”改革，优化营商环境、便利企业生产经营和创业创新。通过招商引资，进行项目对接、产业链对接，协调解决资金等要素，实现盘活再生产。通过加强营商环境导向作用、建立健全行政审批制度、完善政府绩效考核体系和自觉畅通各界监督渠道方式，抚顺县力争通过着眼促进经济高质量发展，进一步加大改革开放创新力度，各类企业实行一视同仁、公平竞争的政策，加快打造市场化、法治化的一流营商环境，使抚顺县成为企业投资发展、合作共赢的热土。

**——完善信用体系建设，构建亲清政商关系。**加强政府诚信建设，规范政府在重点领域的诚信行为。做好重点领域信用分级分类监管，建立健全信用分级分类监管系统，健全事前信用承诺制度，完善事中、事后信用监管机制。健全信用平台，推进县级公共信用信息平台建设，扩大信用信息征集范围，融通信息征集途径。提升政务诚信、信用承诺、分级分类监管等重点领域的信息轨迹处理能力。积极构建亲清新型政商关系，规范政商交往行为，推动建立政商交往正面清单和负面清单，推动政商正常交往、真诚交往，贴近服务企业；畅通政企沟通渠道，建立健全企业家座谈会、专题办公会等工作机制，增进政企互动。开展优化营商环境督查工作，定期采取明察、暗访等形式，对各单位行政审批、服务企业、执法检查、行政处罚、融资环境、涉企收费、“新官不理旧账”、部门单位承诺不兑现等涉及营商环境各项工作进行监督检查。

**——完善商务执法职能，健全行政审批制度。**加强商务执法队伍的建设、培训及管理，准确界定商务执法的范围，加大对商贸流通企业违规经营的执法检查的力度，为抚顺县由传统服务业向现代服务业更快更好的发展打基础。按照“应进必进”原则，继续推动服务事项进驻大厅；坚持“首问负责”制度，全面推行服务承诺、首问负责、限时办结等工作制度；按照省、市“四减”（减材料、减环节、减时限、减次数）工作要求，对进驻的所有审批服务事项进行优化，持续推进事项办理“集中化”、审批事项“精简化”、审批时限“最短化”、受理审批“承诺化”、审批流程“标准化”、办事制度“人性化”、网上审批“高标化”。推进“全县通办”全覆盖，完成“全县通办”平台覆盖至全县8个乡镇、95个行政村；整合各职能部门派驻到乡镇的分支机构职责内的事项，并逐步整合至乡镇便民服务中心。同时，在实现“全县通办”服务平台通办的基础上，继续开发、完善手机APP“网上办理”板块，实现事项“在线提交、在线审核、在线办理”，不断提升我县政务服务智慧化水平。

**——大力开展招商引资，推动重大项目落地。**在“十四五”时期，大力建立专业的招商队伍，配齐、配强招商队伍人员，确保每个招商分局每年至少完成亿元以上签约项目1个或5000万元以上签约项目3个。加大“飞地经济”工作力度，确保每个乡镇每年招商引进2000万元以上“飞地项目”。创新招商引资方式，鼓励以代理招商、中介招商、委托招商等方式开展招商引资，发展“以商招商”，鼓励支持园区招商。牢固树立“项目为王”理念，严格执行“项目管家”制度，落实项目包保责任，实现“签约项目早落地、落地项目早开工、开工项目早见效”。在加强高质量项目储备上狠下功夫，做深、做细、做实项目前期工作，积极培育认真筛选、论证、储备一批能够带动全局、有较强支撑和辐射作用的重大项目。

**——加快发展新基建，培育增长新动能。**“十四五”期间，配合抚顺市、沈抚新区及沈阳市等新基建建设工作，尤其是承接、引进大数据、工业互联网等项目。注重发挥新基建对传统产业升级带动作用，推进“5G+农业”建设，为农产品流通提供更加便利的平台；加快“5G+工业互联网”建设，建设大数据中心，积极帮助企业发展工业互联网项目，为工业产品由先进制造向智能制造转变创造条件；大力推进“5G+服务业”建设，大力发展电子商务，积极打造跨境电商全产业链。

## 第二节 坚持创新驱动发展：培育新动能，完善创新体系

适应形势，顺应潮流，加快基层科技创新的发展。努力克服整体经济环境带来的不利影响，坚持“加大项目争取，服务县域经济，创新工作途径，培育科技亮点，驱动经济发展”的工作目标，形成助推科技型企业发展的新举措，不断提升经济社会发展的质量和水平。“十四五”期间，抚顺县科技创新工作要借势借力，多方整合科技资源，充分发挥有利优势，一如既往地抓好科技事业，推动科技创新发展。

**——深入推进校地合作，完善产学研用平台。**我县与东北大学、沈阳工业大学、沈阳建筑大学等省内知名高校**在产业发展、科技创新方面**建立了校地合作关系，“十四五”时期，进一步推进合作高校在本地建立教学、科研实践基地、中试基地、成果转化基地等，力争在建成省市特别是国家级实验室方面取得一定突破。依托科技服务平台和产学研用平台，推进科技成果转化与应用，提高产品附加值。积极搭建科技培训服务平台，依托大专院校、科研院所，联合龙头企业和合作社开展各类专业技术培训，提高农民技术水平和产业技能。积极调动各类资源要素，针对抚顺县特色产业发展，当好参谋，搭好平台，打牢基础，寻求突破，激发活力。

**——加大研发投入力度，推动企业转型升级。**形成以政府为引导，企业投入为主体，金融、社会投入和风险投资为补充的多元化科技资金投入体系；鼓励银行更多地向科技型企业放贷，增强科技企业发展后劲；设立科技创新发展基金，重点支持科技含量高、发展前景好、影响带动强的支柱产业和特色企业。引导企业注重培育现代式管理，要从长远发展上引导企业引进新技术、新设备、新工艺、新流程，促进产业链、创新链、资金链对接融合，加快科技成果转化，促进企业转型升级，推动产业往更高层次发展。

**——鼓励大众创业，推进万众创新。**坚持改革推动，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加大简政放权力度，放宽政策、放开市场、放活主体，形成有利于创业创新的良好氛围；不断完善体制机制、健全普惠性政策措施，加强统筹协调，构建有利于大众创业、万众创新的政策环境、制度环境和公共服务体系，以创业带动就业、创新促进发展。要结合我县实际，整合职业教育、“阳光工程”等各级、各类培训资源，围绕培育主导产业、产业集群（集聚区），增加农民收入，加大对农民实用技术和技能培训力度。

**——优化科技创新政策，强化科技人才培育。**对标学习福田区等先进地区经验，在原有政策基础上，研究制定更加科学、合理、力度大、针对性强的科技创新政策，瞄准抚顺县科技创新发展薄弱环节，坚持创新驱动发展战略，用好政策“组合拳”。全面实施科技人才引进工程，建立健全“专家工作站”，抓好创新创业孵化基地等人才平台建设，为企业发展、产业升级提供强大支撑。做好“抚顺县送农民上大学工程”，加大农民技术员培养工程宣传力度。从全县各乡镇、科技型企业、优秀合作社、示范基地的专业技术人员中选拔一批科技工作者，吸纳为县级科技特派员，按照市场需求和农民实际需要，形成一批能够常驻农村基层的科技人才队伍。

## 第三节 构建现代产业体系：谋划产业定位，实现特色发展

推动抚顺县产业结构不断优化，补齐现代农业发展短板，促进农业更强、农民更富、农村更美，率先实现农业农村现代化。聚焦培育新动能，推动工业发展实现高端化、智能化、特色化和绿色化。大力发展全域旅游、全季旅游、全要素旅游，在“住、购、娱”方面加大力度。结合抚顺县各乡镇资源禀赋、产业基础和生态环保要求，以抚顺县“两谷一带”发展战略为指导，推动战略性新兴产业发展，以园区建设带动抚顺县工业经济转型升级和高质量发展，加快一二三产业融合，构建现代产业体系。

**——合理利用资源禀赋，完善农业产业布局。**结合我县农业产业地理优势和资源禀赋情况，打造“一带、一园、两区、八镇”建设格局：打造抚顺县生态休闲、观光农业百里采摘带，以抚顺县境内“通武线”“抚金线”“台上线”主要交通干线为主线，以沿线乡镇特色农业产业基地和旅游文化自然景区为依托，重点发展休闲农业采摘园、生态农业观光园、科普文花体验园、养生康体园、乡村民宿庄园、乐活农场等；打造抚顺县省级现代农业产业园，以食用菌、柞蚕为主导产业，以救兵、峡河、上马、后安、马圈子、汤图等乡镇为主体，积极发展“龙头企业+基地”模式，全力打造集食用菌研发、生产、加工、销售于一体的食用菌生产、加工集聚区，建设省级现代农业产业园；打造抚顺县生态有机农业示范区和抚顺县农村一二三产业融合发展示范区。抚顺县生态有机农业示范区以上马镇和汤图镇为核心，是大伙房水源地环水保护区，注重水库水质保护与农业生产转型升级相结合，开展环水有机农业种植，重点发展有机水稻、杂粮、油料、花卉、中药材和生态林果业，开展滨水观光旅游和休闲农业体验；抚顺县农村一二三产业融合发展示范区以石文镇和海浪乡为核心，重点发展设施果蔬、经济林果、高效经济作物，做强农产品加工业和贮藏、物流、商贸等服务业，建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园。围绕有基础、有特色、有潜力的产业集聚区，建设集农业、文化、旅游三位一体，生产、生活、生态同步改善，一二三产业深度融合的八大特色小镇，分别为石文镇苏子生态谷和梨花小镇，后安黑木耳小镇，救兵镇木业小镇，马圈子乡文旅小镇，汤图乡关东满族风情小镇，峡河乡柞蚕丝绸小镇，海浪乡大果榛子特色小镇，上马镇生态有机农业小镇。

**——补齐农业产业短板，加快现代农业建设。**“十四五”期间，抚顺县农业产业现代化体系建设的重点任务包括：（1）构建农业全产业链，大力发展农产品加工业、发展农村电子商务、发展农村新型服务业。（2）推进农村产业融合发展，壮大农业产业化龙头企业、培育农业产业化联合体、推进产业集聚发展。（3）发展全域乡村休闲旅游，完善城市周边和自然风景区周边乡村休闲旅游区、打造乡村精品工程。（4）推进农业绿色高质量发展，推行绿色生产方式、完善农业标准体系建设、健全农产品质量安全技术体系。（5）推进农村创新创业，培育创业主体、搭建创业平台、优化创业环境、培育乡村企业家队伍。（6）加强农业基础建设，提升农业机械化水平、提升农村信息化水平。（7）增强农业科技支撑，推动农业科技创新、加强农业技术推广应用、发挥科技示范基地带动作用。（8）深化农业农村改革，构建新型农业经营体系，创新土地经营模式、推进农村集体产权制度改革、完善联农带农机制。

|  |
| --- |
| **专栏3 抚顺县“十四五”时期农业建设重点项目** |
| 1. 北斗生态农业研发示范产业园项目 总投资0.5亿元。2. 抚顺（石文）现代农业园区 总投资0.2亿元3. 年产十万吨“微生物菌剂”示范项目 总投资2.7亿元4. 食用菌种植及深加工项目 总投资0.23亿元5. 辽宁大健康田园综合体产业园 总投资10亿元 |

|  |
| --- |
| **续专栏3 抚顺县“十四五”时期农业建设重点项目** |
| 6. 上马镇桑椹种植项目 总投资0.15亿元7. “百年山参根”项目 总投资0.5亿元8. 大豆深加工项目 总投资5.5亿元9. 秸杆菌棒综合利用产业化示范项目 总投资1.875亿元10. 抚顺县中药材产业基地建设 总投资0.95亿元11. 抚顺县三产融合示范园区建设 总投资0.5亿元12. 抚顺县食用菌集聚区建设 总投资3亿元13. 抚顺县汤图乡锦禾食用菌生产基地三期工程项目 总投资0.1亿元14. 抚顺中顺合鑫生物科技有限公司农业生态园项目 总投资0.65亿元15. 辽宁领先农业现代农业科技园区项目 总投资1.2亿元 |

**——加快补链延链强链，推动传统工业转型。**“十四五”期间，构建“两支撑、两突破、一引领”的总体产业格局：坚持以矿业和木业两大支柱产业为支撑，以加快发展新兴产业和生产性服务业为突破，以加强科技创新、技改升级为引领。面对我县矿业“一业独大”的实际发展现状，在巩固扩大矿业发展优势的同时，注重接续产业的储备与培育，着力推进非矿产业发展，不断加大对非矿企业的服务及扶持力度，加大对效益好、品质优的企业如毛公铁矿、博翔环保等企业的服务力度，努力帮助企业开拓市场，增加销售收入。进一步着力提升高新技术产业比例，积极引导先进装备制造业、应急产业、再生资源产业、信息经济产业等新兴产业落地发展；促进现代服务业比重大幅度提高，重点推进电子商务业、现代物流业和商贸流通业转型升级，形成以生态旅游、商贸物流为核心的现代服务业体系。加快产业转型升级，通过补链延链强链，推动产业链现代化水平提升。着力建立规模企业升级的梯队，提升和壮大规模工业数量和实力。加快淘汰落后产能，建立企业分类综合评价制度，实施资源、能源要素差别化价格政策，倒逼传统产业加快转型升级。按照产业结构调整目录和环保、能耗、安全等强制性标准，严格市场准入条件，防止新增落后产能。对于我县矿业转型发展而言，一方面，延伸矿业产业链条，进一步扩大矿业产业规模。加大勘测力度，并基于我县铁矿低磷低硫易采选特点，转向特型钢铁发展；另一方面，向绿色生产转型，打造绿色矿山，提升铁精粉品位，提升铁精粉附加值。促进资源产业型矿业向精深加工产业型矿业发展，推进矿产资源全面节约和高效利用。重点支持罕王毛公铁矿推进超高品位铁精粉研发，延长铁精粉生产链条，提升产品附加值；推进智慧矿山建设，推动企业由生产制造型向生产服务型转变。对于我县木业转型发展而言，发展木制品全产业链，完善产品服务配套。以扩大内需为引领，发展农村基建为抓手，以市场为导向，增强内循环发展。整合现有的优质资源，进行深加工和精细加工；增研发、创意环节，丰富产品类型和技术更新；改变过去木制品产品售后服务问题，以品质树立品牌，以服务赢得信誉。重点围绕救兵木业产业园标准化厂房建设项目，逐步引进高科技含量、高附加值木制品加工，以及木工机械制造、包装制品生产、货柜运输等相关产业项目，形成从原料加工到终端产品销售的完整产业链。加快木业标准化厂房建设，推进集群产业结构调整，由地板、刨光板等初级产品向木门、高端橱柜及其它家具等高端产品和智能家居多元化发展，拉动木业产业提质升级增效，将救兵木业小镇建设成为北方木制品翘楚。对于环保滤布产业转型发展而言，进一步布局滤布产业上下游，逐步完善产业配套体系、推进产业集群式发展，形成共生共赢的产业生态系统。同时，进一步加强产品品牌建设，努力打造“环保滤布之乡”。

**——加强信息技术应用，全面推动两化融合。**积极推动我县信息服务企业与传统行业企业的交流对接，推动移动互联网、物联网、云计算、5G和人工智能等技术向各行业全面融合渗透，尤其是重点深化信息技术与矿业、木业、装备制造、电子商务、新材料等产业的应用，深入推进信息技术与实体经济融合发展，以现代信息技术为支撑，加强大数据、云计算、区块链等先进技术对工业企业的带动与支撑作用。鼓励符合条件的企业发展制造业生产自动化、车间数字化、远程控制，推进智能化、数字化技术在企业深度应用，重点推进毛公铁矿5G智慧矿山建设。实施工业企业上云，在重点行业选择一批应用企业开展试点，由云平台服务商帮助试点企业实施“企业上云”改造。同时，学习省内外先进经验，出台支持数字经济发展的相关政策，加大对工业互联网、人工智能、大数据基地等新基建投资，积极推动我县与行业龙头企业合作布局建设“新基建”基础设施，鼓励政府和社会资本合作，推进承接、转移沈阳、沈抚新区等地区的“新基建”项目。重点协调推进5G基站建设，做到提早布局、尽早覆盖，力争2025年全面建设部署足量的5G基站。着力提升我县信息化水平，大力发展农村电商，加快推进实体零售企业线上线下融合发展。引导中小微企业借助第三方电子商务平台，开展在线采购、产品体验、销售等生产经营活动。打造农产品流通体系的示范基地，将抚顺县的地方特色产品运用电商的渠道推向全国。

**——因地制宜突出特色，合理发展新兴产业。**“十四五”期间，抓住沈抚新区作为国家级高新区，以及作为第二批获批国家应急产业示范基地（专业类）等机会窗口，着力引进和培育低碳、循环和无污染，高附加值项目，推动先进装备制造业、新兴产业落地发展。扶持新兴产业加快发展，培育壮大“新字号”，积极引进新一代信息技术产业、高端装备制造产业、新材料产业、新能源汽车产业、新能源产业、节能环保产业、数字创意产业等及相关配套产业，壮大产业园和产业集群规模。未来形成由高端装备制造业、循环经济产业和新材料产业为主导的新兴工业产业体系。“十四五”时期，我县引导落地的新兴产业具体包括：

（1）电机产业。大力发展先进电机产业，发展重点包括智能电器电机制造业、永磁电机产业、智能电机等。充分利用省内优势高校、科研院所在相关领域的基础研究优势，重点推进与沈阳工业大学的合作研发。将产业园建成与航空装备、船舶、新能源汽车、重大成套装备、高档数控机床、机器人及智能装备、先进轨道交通等先进装备制造业高度关联的产业。

（2）新材料产业。增加新材料产业附加值，合理发展金属矿工业，重点开拓绿色新型材料产品领域。围绕环保、节能、节地，提高产品质量，提高效益，逐步淘汰落后产能。重点依托毛公铁矿的资源优势，以及东北大学的研发支持，大力发展以超纯铁为基础的新材料产业，并逐步推进向特种不锈钢等冶金新材料延伸发展。利用毗邻抚顺大宗固体废弃物综合利用基地的区位优势，以及依托环保滤布产业发展基础，围绕大宗固体废弃物综合利用，发展建筑新材料和环保新材料（工业滤布等）。

（3）再生资源再制造产业。大力发展循环经济产业，重点发展再生资源再制造产业。随着抚顺市千万吨炼油和百万吨乙烯项目的相继投产，已形成与产废企业紧密衔接的产业化链条。通过对抚顺地区危险废物处置类型、产生量、现状规模及未来处置量，结合现状企业，未来再生资源再制造产业主要以发展废油加工利用、精馏残渣利用、焚烧处置残渣利用、无机氰化物废物利用、医药废物利用及综合利用等。重点推进辽宁博翔环保科技有限公司危废项目开展。

（4）应急产业。依托沈抚新城国家应急产业示范基地，对接沈抚新城应急产业上下游溢出，重点引入和发展应急制造业和应急服务业。应急制造业主要以消防类应急产品为主，包括消防灭火救援技术产品、航空特种灭火救援技术与产品、水上灭火救援技术与产品等；应急服务业包括应急安全咨询、应急安全培训、应急安全物流以及应急产品展览业。

（5）新服务业。主要发展经济开发区自贸服务(大宗商品交易、科技研发孵化、电子商务)、现代物流，以及5G 新基建(大数据中心、工业互联网)。“十四五”时期，进一步科学研判相关产业发展基础和发展方向，计划引入、承接沈阳市、沈抚新区及抚顺市的大数据产业等新基建类产业，以发展产业链上下游相关配套体系为切入点，逐步引进主导产业和龙头企业，有序扩大产业规模、完善产业链结构。

|  |
| --- |
| **专栏4 抚顺县“十四五”时期工业建设重点项目** |
| 1. 石文镇博翔环保科技有限公司再生资源综合利用项目 总投资8亿元2. 废塑料资源化（干熘制油）项目 总投资0.5亿元3. 抚顺大宗固废基地建设项目 总投资10亿元4. 上马村银金矿项目 总投资2.3亿元5. 应急工业产业园杨木片区基础设施建设项目 总投资0.35亿元6. 应急工业产业园样子沟园区基础设施建设项目 总投资0.6亿元7. 新兴工业产业园区基础设施建设项目 总投资1.2亿元8. 金马铁矿技改项目 总投资0.5亿元9. 抚顺罕王傲牛矿业智能管理系统 总投资0.45亿元10. 抚顺中顺合鑫生物科技有限公司农业生态园项目 总投资0.65亿元11. 抚顺县木业循环经济产业园区建设一期项目 总投资2.5亿元12. 抚顺县木业循环经济产业园区建设二期项目 总投资5亿元13. 抚顺县木业循环经济产业园区基础设施建设项目 总投资2.69亿元14. 抚顺（石文）再生资源产业园三期基础设施建设项目 总投资2亿元15. 抚顺（石文）再生资源产业园基础设施建设项目 总投资1.4亿元16. 抚顺县铁矿精细化产业园区基础设施建设项目 总投资2亿元 |

**——大力发展现代服务业，布局物流业和电子商务。**大力发展现代服务业，加快布局现代物流业和电子商务产业。（1）加快发展现代物流业。依托三友农业公司农产品仓促交易中心、富春农业、大健友、东北亚木材交易中心等生产型服务业，重点建设物流仓储配送项目，布局打造现代仓储物流产业；加快物流区建设，围绕商贸集聚区、农产品加工区、大型专业批发市场，建设一批商贸物流园区；构建城市专业化物流服务配送体系，强化农村资源整合，大力推广统一配送、共同配送、电子商务配送等专业化配送模式；推进冷链物流发展，加快建设配送中心和末端配送网络；推进县内商贸企业商品配送中心建设，重点推进辽宁三友农业有限公司农产品核心加工区建设。重点抓好东北亚木材交易中心物流项目及再生资源产业园区招商项目建设，谋划运作一批起点高、规模大、对县域经济发展有战略意义的大项目、好项目。（2）加快发展电子商务。加快推进实体零售企业线上线下融合发展，引导中小微企业借助第三方电子商务平台，开展在线采购、产品体验、销售等生产经营活动，重点推动东北亚木业交易中心通过网上平台拓展省内外市场；加快电商平台建设，推进创赢电子商务公司、抚顺县电子商务协会发展，做大做强资源网络平台；拓展网上抚顺县产品销售市场，促进线上和线下消费能力提升；加快农村电子商务网络建设，融合涉农电子商务企业、农产品批发市场等线下资源，拓展农产品网上销售渠道。另外，通过整合整个抚顺地区的有利资源，打造“苏子富春”的品牌，并将“辽宁礼物”品牌推向省内以及全国；积极建设抚顺县的“互联网小镇”项目，争做农产品流通体系的示范基地，将抚顺县的地方特色产品运用电商的渠道推向全国。

**——推动旅游业高质量发展，建设全域旅游示范区。**“十四五”时期，以“全景、全域、全季”旅游为目标，推进国家全域旅游示范区创建工作。围绕“吃、住、行、游、购、娱、商、养、学、闲、情、奇”十二大要素进行业态创新，优化旅游产业布局，整合旅游资源，大力推进旅游景区品质提升和升级全域旅游要素产品。深入推进文旅产业融合，重点建设抚金线抗联文化长廊建设、台上线历史文化长廊建设、三块石国家森林公园爱国教育基地建设、沈抚县委旧址纪念馆周边建设等抗联文旅项目；重点打造柞蚕文化特色村、佟庄子关东民俗村、三块石满族风情村等国家级乡村旅游重点村；着力推进天女木兰文旅小镇、马圈子乡金斗红色文旅小镇、石文镇梨花小镇、后安镇食用菌小镇等旅游文化特色小镇建设。创作精品文艺作品助力旅游演艺，编写“讲好抚顺县故事”主题作品，全力打造非遗文化旅游品牌。加强区域交流与合作，积极与其它旅游大县加强联动，共同打造精品主题游线，推进多层次的区域旅游合作；积极参加对外交流活动，巩固和拓宽辽宁省内外客源市场，开发新客源市场。强化市场规范与秩序，加大行业监管力度，深化文化和旅游行业监管体系融合，建立健全依法行政工作责任制；加强安全和应急能力建设，着力推进A级景区、连锁酒店安全风险评估工作，加强大型活动、假日旅游安全服务保障。同时，推进旅游产业与生态、农业、体育、非遗、科技等跨界融合。依托生态农业资源，发展梨花谷农文旅融合模式，建设七彩柞蚕谷项目；依托湿地生态环境，启动国家级社河湿地公园景观化改造工程；依托有机农业产业建设四家子村城郊型农业观光园区建设项目、江东中药材基地项目、黑木耳产业园区项目等；依托全县军旅资源优势，规划建设“打靶归来”等军事文化主题公园，实现“旅游+国防教育”融合发展。大力推进民宿产业发展，推进民宿项目落实落地，扶持房车营地等旅游新业态发展。

|  |
| --- |
| **专栏5 抚顺县“十四五”时期旅游建设重点项目** |
| 1. 抚顺县百里抗联红色雕塑项目 总投资0.08亿元2. 抚顺县冰雪旅游基础设施建设项目 总投资0.15亿元3. 抚顺县全域旅游示范区建设项目0.3亿元4. 抚顺县三块石相思谷 总投资1.5亿元5. 抚顺县三块石越野登山步道建设项目 总投资0.12亿元6. 抚顺县三块石温泉项目 总投资10亿元7. 抚顺县社河全民健身步道建设项目 总投资0.15亿元8. 抚顺县社河景观带建设项目 总投资0.3亿元9. 抚顺马古山风景区建设项目 总投资0.77亿元10. 一山一水一村寨项目 总投资1.6亿元11. 春田花开项目 总投资1.1亿元12. 罕王集团房（自驾）车露营地项目 总投资0.3亿元13. 驭龙生态旅游康养项目 总投资3.4亿元14. 台上线文化长廊建设项目 总投资3亿元 |

## 第四节 推进新型城镇化建设：完善基础设施，建设宜居乡镇

在“十四五”时期，坚持实施乡村振兴战略，加快城镇化进程。以建设美丽宜居乡村为导向，以农村垃圾、污水处理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动。坚持推进基础设施建设高质量发展，优化区域空间布局。巩固智慧化信息平台建设成果，加大新型基础设施建设投资，持续加强区域空间协调联发展，形成具有抚顺县特点的现代区域发展新局面。

**——增强辐射联动，打造新型城镇。**“十四五”期间，积极稳妥推进合村并屯，促进城镇间的辐射与联动效应，充分挖掘本地区自然、文化、旅游等资源，着力打造重点镇、特色小镇，发挥石文、后安、救兵、上马乡镇典型示范作用。强化海浪乡、峡河乡、马圈子乡、汤图乡的辐射作用，加快城镇基础设施建设，壮大城镇规模，完善城镇功能，增强城镇对人口和生产要素的积聚力。“十四五”时期，一方面，将石文镇、后安镇、救兵镇建设成为工业发达、商贸活跃、功能完善、辐射能力强的中心镇。石文镇继续壮大已有的苏子生态谷和军林合作社特色农业生产基地，积极推进再生资源产业园和新型工业园区的开发建设；后安镇继续完善三块石康养旅游区、傲牛矿产开发区、后安城镇规划区、抚金线农旅经济带和通武线农林产业带的“三区两带”建设；救兵镇围绕木业支撑，同步发展商贸、物流等相关产业，加快建设救兵木业特色镇，全力打造国家级“地板小镇”、东北亚地区有较高影响力“中国地板第一镇”。另一方面，将上马镇、海浪乡、峡河乡、马圈子乡、汤图乡建设成为具有产业支撑的特色小镇。结合各乡镇实际情况，本着宜工则工、宜农则农原则，规划建设乡镇产业园区。上马镇以发展城郊型特色农业和生态旅游业为主导，推进马古山风景区、现代化农业产业园等园区建设；海浪乡以发展新型工业和农旅融合为主导，推进海浪新型工业产业园提质升级，打造观光农业休闲游的心灵小镇；峡河乡以发展城郊型特色农业为主导，推进七彩柞蚕生态谷建设；马圈子乡以发展矿业和文旅融合为主导，重点建设“天女木兰”文旅小镇和红色文化旅游小镇；汤图乡以发展城郊型特色农业和旅游业为主导，加快推进食用菌深加工，建设生态有机农业示范区，推进满族特色旅游小镇建设。

**——改善人居环境，提升村容村貌。**开展村庄清洁行动、村庄整洁清洁行动，推动绿化、美化、亮化，逐步使广大村民的观念由“要我建”转变为“我要建”。紧密结合“千村美丽、万村整洁”行动，针对村民建房、公共空间管理、生活垃圾治理、绿化管理等各项管理工作，通过村民代表会议，组织村民共同商议，制定村庄环境建设管护公约，商定违反公约的处理办法，并监督执行。实行门前“三包”制度，村民对自己宅前屋后承担三包责任，做好房前屋后美化、绿化工作。公共区域安排专职清洁员，由党员带头认领，负责监督维护。建立垃圾分类长效机制，监督村民坚持生活垃圾“五指分类法”，不定期对各户垃圾分类进行检查。更新完善垃圾清运设备，实现垃圾治理科学化，全面提升清运效率。积极落实国家“节能减排”政策，以及我省“蓝天工程”，加强城镇污水处理及再生利用设施建设，建设石文、救兵污水处理厂，推进污泥无害化处理。2025年底前，中心镇区排水设施全部完成雨污分流，污水处理率达到90%。做好路灯亮化工，严格落实管理办法，保障路灯亮灯率，持续为村民夜晚出行保驾护航。积极组织开展“乡镇评村、村评组、组评户”活动，通过政策激励调动村民参与农村人居环境整治的积极性。

**——完善交通基础设施，推进城镇交通一体化。**配合构建国家综合立体交通网，协调处理好公铁立交问题，确保高铁建成通车。重点完成通武线官山(高速公路出口)至县界（养树岭）8.4公里一级路改扩建，扩充辽中环高速公路的辐射功能，打开我县与以沈阳为中心辽宁中部城市群连系的通道；配合构建沈抚城市交通网，加强公路与城市道路的衔接，规划搞好通武、沈环、抚丹、抚金、碾上五条城市出口路建设。完善广覆盖的农村交通基础设施网。在巩固我县“四好农村路”建设成果的基础上，按照建设交通强国的要求，以试点为载体，继续采取更强有力的措施推进“四好农村路”高质量发展。通过1-2年时间，逐步实现“四好农村路”试点示范引领，农村公路实现村村互联、村组相通，25个自然屯实现硬化道路全覆盖，并完成破损路面维修改造。通过3-5年时间，进一步推动“四好农村路”高质量发展，形成外通内联的农村公路网络，打造特色景观路、美丽乡村路121公里，沿线设置驿站30处。加强邮政基础设施建设，加快农村邮政网点、村邮站、便民服务点建设，实现县有分拨、乡有网点、村村通快递的目标。以现有的智慧路长平台为基础，建立智慧道路综合服务中心，探索并推进智慧运输综合服务平台建设。

**——促进农村经济多元化发展，促进农民收入持续增长。**“十四五”期间，深入挖掘农业内部增收潜力，推动现代农业发展，拓展农业功能，提高农业效益，提高农产品品质和效益。大力发展我县特色型种植业和规模型养殖业，提高我县食用菌、粮食、果树、设施农业和柞蚕产业市场竞争力，推动“一村一品”发展，促进农民增收。推动农旅融合，打造抚顺县精品乡村旅游路线，做强抚顺乡村旅游品牌，带动特色农产品开发和农民创业增收。大力发展农产品加工业，延长产业链条，提高农产品附加值，并通过农业产业化经营、专业合作社等方式，推动农业生产的专业化和标准化，并让农民分享到产后环节的利润，促进农民增收。加速构建新型农业经营体系，优先扶持发展种粮大户，逐步把有文化、懂技术、会经营的农村实用人才、技术能手、农村致富带头人和返乡创业大学生培养成专业种养大户；鼓励适度规模种养大户通过规范生产经营、认定登记转型为家庭农场，重点培育一批特色鲜明、运作规范、经济效益好的示范家庭农场；不断壮大合作社生产经营规模，培育一批全程生产服务、创办经营实体、三产融合发展的示范合作社。切实推进土地流转，整合扶持村级集体经济试点村资金、壮大空壳村集体经济奖补资金及扶贫互助金转型使用资金，结合各村实际和产业特点，发展壮大村集体经济。进一步加大对农民工就业技能的培训力度，继续组织实施好现有的农村劳动力转移就业和自主创业培训工程，扩大培训规模，提高培训的针对性和实用性。加快发展农村公共事业，建立稳定的农村文化投入保障机制，尽快形成完备的农村公共文化服务体系。

|  |
| --- |
| **专栏6 抚顺县“十四五”时期新型城镇化建设重点项目** |
| 1. 抚顺县石文镇生活垃圾处理设施建设项目 总投资0.2亿元2. 抚顺县救兵镇污水处理项目 总投资0.373亿元3. 抚顺县人居环境整治项目 总投资0.46亿元4. 抚顺县农村城镇化项目 总投资5亿元5. 抚顺县县城老旧小区维修改造项目 总投资0.5亿元6. 救兵镇垃圾分选厂项目 总投资0.15亿元7. 后安镇区改造项目 总投资0.5亿元8. 救兵镇主镇区村屯污水管网建设工程项目 总投资0.3亿元9. 后安木耳小镇 总投资20亿元10. 生态柞蚕谷 总投资5亿元11. 救兵特色小镇现代农业观光项目 总投资2亿元 |
| **续专栏6 抚顺县“十四五”时期新型城镇化建设重点项目** |
| 12. 救兵特色小镇商住开发一期项目 总投资3亿元13. 抚顺新南环抚顺县段项目 总投资2.8亿元14. 抚顺新南环抚顺县段项目 总投资7.48亿元15. 苏边线改扩建工程项目 总投资5.6亿元16. 农村公路维修改造工程项目 总投资0.4亿元17. 农村公路危桥及浅基础桥梁改造工程项目 总投资0.12亿元18. 农村公路驿站建设项目 总投资0.1亿元19. 农村客运站建设工程项目 总投资0.12亿元 |

## 第五节 推动区域协调发展：布局经济开发区，扩大对外开放

“十四五”期间，把区域优势互补作为推动高质量发展的空间准则，充分利用辽中南城市群的引领与辐射作用，主动融入沈抚经济一体化发展格局，以抚顺县经济开发区建设为突破口，推动我县参与区域协调发展。积极响应国家“一带一路”倡议，充分利用对口合作契机，全方位扩大对内对外开放。

**——优化开发区空间布局，规划开发区产业发展。**“十四五”期间，将经济开发区整体建成“一区四园”结构，包括抚顺县经济开发区核心区（石文新兴产业园和再生资源产业园）、救兵木业产业园和海浪应急产业园，实现以石文镇为核心、救兵镇、海浪乡为两翼的复合型产业新区。抚顺县经济开发区核心区以装备制造业和再生资源产业为主，以信息技术产业为辅，打造抚顺县经济新支柱产业。救兵木业产业园以救兵木业小镇为基础，发展以私人订制为切入点的高端木业产业。海浪应急产业园是以消防应急、公共卫生与大健康产业为核心的现代产业园区。新兴产业园区计划在2021年底完成基础设施建设，逐步有序引进电机产业、新材料产业等装备制造业落地发展，筹划承接转移部分沈抚新区及抚顺市的信息技术产业，尤其是大数据产业等新基建产业。再生资源产业园计划在2021年底完成基础设施建设，以建成“互联网+再生资源”的重大试点工程为目标，在现有危废、固废资源化处理基础上发展以再生资源再制造产业为核心的循环经济产业。借鉴天津子牙产业园发展模式，着力构建“企业小循环—园区中循环—社会大循环”循环模式：建立企业小循环以构建企业内部物质源头减量、过程循环、末端再生为核心；园区中循环以构筑企业间资源梯级利用、产业间物质交换为核心；社会大循环以形成整个社会废物回收、再生利用为核心。救兵木业产业园计划在2025年完成基础设施建设，进一步发展木制品全产业链。海浪应急产业园计划到2025年完成基础设施建设，重点引入和发展应急制造业和应急服务业。力争到2025年，我县经济开发区接近全省中等发展水平，新增企业20户以上，年产值超50亿元，税收超5亿元。

**——推进区域融合，共建“飞地经济”。**“十四五”时期，立足抚顺县，加强与周边城市群，特别是沈抚新区、沈阳市、本溪市、抚顺市的产业合作，引导资源要素向抚顺县聚集，发展飞地经济，形成跨区域融合发展新格局。加强农业对外合作，发展外贸型农业，加快扩展抚顺县农业发展空间;积极融入“一带一路”倡议，利用建设东北亚经济圈和构建“沈阳经济圈”有利时机，创建农业合作试验区；大力提升飞地工业园区建设，规划建设配套服务设施，进一步激活飞地工业园区发展潜力；加强招商引资，确保每个乡镇在“十四五”时期每年至少引入1个“飞地项目”，并大力引进龙头企业落户园区；加大力度做好土地收储工作，确保园区不受土地要素制约，同时也为“飞地”项目拓展承载空间；围绕产业集群的培育，通过大力发展“飞地工业”推进省内区域间的产业转移，扶助企业快速成长壮大，促进产业集群转型升级，助推我县融入沈抚本经济圈联动发展。

**——全面扩大对外开放，促进地区对口合作。**全面加大开放力度，积极地融入国家“一带一路”发展战略。以参与京津冀、珠三角、长三角、粤港澳地区协同发展为依托，开展产业对接互补、园区共建等合作。积极承接沈阳经济区的产业外向转移，开展产业配套服务与错位发展。以抚顺县与徐州市丰县对口合作为契机，继续推进区域间对接合作步伐。积极推进落实两县对口合作项目，既要实现借“东风”，加强在硬件基础设施上的合作；也要实现引“活水”，通过先进经验交流、干部互派等方式促进全县干部解放思想、转变观念、激发干事创业热情。

## 第六节 巩固绿色发展优势：坚持生态立县，加强环境保护

将绿色转型作为推动高质量发展的重要途经，牢固树立绿水青山就是金山银山发展理念，坚持生态优先原则，推荐绿色发展、循环发展和低碳发展，打造青山、碧水、蓝天、净土的高品质生活环境，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。在“十四五”时期，抚顺县通过整合多方资源，切实强化工作举措，扎实推动环境整治工作早部署、早行动、早见效。

**——推进水源地保护建设，发展国家级湿地公园。**按照国家和省规划控制要求，结合国家级生态县建设规划，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，完善环保工作责任体系，扎实推进大伙房水源二级保护区内企业和养殖户（场）搬迁，打好污染防治攻坚战，保护区内农民年人均收入居全省中上游水平。推进辽宁社河国家湿地公园建设，加强湿地保育和保护管理基础能力建设以及必要的基础设施建设，完善各种规章制度，开展生态保育和监测工作。继续开展部分河道与植被的修复工作，重点建设湿地水资源、动植物资源生态保护的屏障。开展生态景观打造与生态旅游设施及服务设施建设，完善生态旅游及旅游服务设施、交通工具、基础设施；促进湿地公园的可持续发展，将社河湿地建成湿地功能完备、自然生态良好、旅游特色鲜明、开发利用高效的国家湿地公园。

**——加快林业生态建设，提升水利工程建设。**“十四五”期间，加快提升林业生态修复建设，重点加强植树造林、退耕还林、环城林带建设、村屯绿化、国家储备林建设；加快森林资源管护，重点加强林地保护利用、生态公益林和天然林保护、野生动植物保护和疫源疫病监测、自然保护地保护与建设、林业有害生物防治、森林防火工作；加快林业产业发展，重点加强经济林和林下经济建设、苗木花卉基地建设、林产品加工业、森林旅游业建设；加快林业生态文化建设，重点加强国家森林乡村创建、古树名木保护；加快推进林业改革，重点推进国有林场改革和集体林权制度改革。加快提升水利工程建设，重点加强中小河流综合治理、病险水闸除险加固工程、农村水利工程建设、重点地区水土流失治理、河段生态修复工程、深化河长制工作、重要饮用水水源地安全保障达标建设、防汛抗旱减灾信息化建设。

**——加强矿山综合整治，加大环境监管力度。**要结合矿山治理整顿，严厉打击毁林开矿，加快资源枯竭矿山的植被恢复，完成闭坑矿山生态治理。强化生态环境宣传教育，提高全社会生态环境意识。坚持生态保护与建设并举，污染防治与环境综合整治并重。坚持“环评”和“三同时”制度，取缔非法生产企业，新老污染源实现达标排放和实施总量控制。大力推广节能与绿色标志产品、低碳建筑，形成节约资源和保护环境的生活方式和消费模式。

**——推进新能源建设，大力发展循环经济。**发展生物质产业，积极引导生物质发电向生物质热电联产和生物质能供热方向转变。“十四五”期间，进一步推进县城扩建生物质发电现有机组，县城供热普及率达到100%，集中供热普及率达到97%。建设救兵镇天和生物项目二期工程。依托抚顺县风力资源的区位优势，重点支持金风科技建设风力发电风车项目，在海浪乡、石文镇、救兵镇、上马镇、后安镇分两期建设装机总容量200MW平价上网风力发电场项目。大力推进农村沼气建设，因地制宜发展秸秆气化、小水电代燃料等新型洁净能源和可再生能源。大力发展循环经济，最大限度提高资源、资产产出率和利用率，严格限制高耗资源和能源项目，抓好副产品和废弃物的深加工。在农业领域，推动农业生产资源利用节约化、生产过程清洁化、废物处理资源化和无害化、产业链接循环化。在工业领域，推行“源头减量、过程控制、纵向延伸、横向耦合、末端再生”的绿色生产方式。在重点行业推广循环经济模式，重点强化以沼气综合开发利用和秸秆气化工程为主的能源建设。在服务业领域，大力发展电子商务、文化、健康、养老、金融服务等低消耗低污染的服务业。

|  |
| --- |
| **专栏7 抚顺县“十四五”时期生态建设重点项目** |
| 1. 森林抚育 总投资0.06亿元2. 林业有害生物防治 总投资0.12亿元3. 林业有害生物监测 总投资0.1亿元4. 村屯绿化 总投资0.225亿元5. 经济林开发、林下开发 总投资0.8亿元6. 森林资源监测系统 总投资0.2亿元7. 地方森林消防队伍建设 总投资0.2亿元8. 辽宁抚顺社河国家湿地公园保护项目 总投资0.8亿元9. 全县湿地建设项目 总投资0.375亿元10. 储备林建设 总投资0.05亿元11. 苗圃基地建设 总投资0.1亿元12. 抚顺县国土绿化及生态修复治理工程建设项目 总投资2.99亿元13. 抚顺县主要河流环境综合整治与生态修复项目 总投资1.94亿元14. 抚顺县板城河重点山洪沟治理工程项目 总投资0.12亿元15. 社河（腰堡水库至大伙房水库入河口段）河道治理工程项目 总投资0.29亿元16. 北沙河（前楼村至松树村）河道治理工程项目 总投资0.2亿元17. 农村饮水安全巩固提升工程项目 总投资0.65亿元18. 枢纽水源工程项目 总投资0.16亿元19. 大伙房水库上游生态恢复治理工程一期 总投资0.93亿元20. 大伙房水库上游生态恢复治理工程二期 总投资0.96亿元 |
| **续专栏7 抚顺县“十四五”时期生态建设重点项目** |
| 21. 腰堡中型灌区续建配套与现代化改造项目 总投资0.12亿元22. 病险水闸除险加固工程项目 总投资1.311亿元23. 水库更新改造项目 总投资0.24亿元24. 大伙房水库上游尾矿库污染治理项目 总投资0.3亿元25. 三块石自然保护地建设项目 总投资0.237亿元  |

## 第七节 创新社会治理体制：完善民主法制，提升治理能力

结合抚顺县实际，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，把党的领导落实到县域治理各领域各方面各环节，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持把治理体系和治理能力建设作为主攻方向，坚持把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的，坚持全面从严治党，强化治理能力保障。统筹好改革、发展、稳定三者关系，抓好发展和稳定两件大事，健全高质量发展制度体系和社会治理体系。

**——坚持党组织领导，建设基层治理体系。**创新社会治理共同体建设载体机制，发挥群团组织、自治组织、社会组织和县域企业等在社会治理中的积极作用，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，拓展制度化渠道和方式，在基层打造新型治理共同体，实现人人有责、人人尽责、人人享有。构建抚顺县特色的基层治理机制，完善乡镇综治中心基层治理平台统筹功能，构建县乡一体、抓条统块的基层管理模式，建立部门职责事务下沉到乡镇、到村、到网格的三个准入制度。拓展村民参与村级公共事务平台，发展壮大治保会等群防群治力量，充分发挥村民委员会、群防群治力量在公共事务和公益事业办理、民间纠纷调解、治安维护协助、社情民意通达等方面的作用。

**——践行“枫桥经验”，提升为民服务水平。**完善为民办实事长效机制，推进社会治理领域“最多跑一地”，打造一站式服务、就地解决矛盾纠纷的社会矛盾纠纷调处化解中心，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制，努力将矛盾化解在基层。发挥信息化支撑作用，探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式，提升治理智能化、精细化、专业化水平。强化信息资源互联互通，完善信息收集、处置、反馈工作机制和联动机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，广泛开展平安教育和社会心理健康服务、婚姻家庭指导服务。

**——探索治理新模式，推进治理现代化。**着眼于落实国家治理体系和治理能力现代化的新要求，回应全县人民的新期盼，充分发挥乡镇服务农村和农民的作用，加强乡镇政府公共服务职能，加大乡镇基本公共服务投入，使乡镇成为为农服务的龙头。把社会治理综合指挥服务中心建设作为创建社会治理现代化突破口，建设“纵向到底、横向到边”的社会治理现代化体系，推进县、乡镇两级综治指挥中心与村、网格的互联互通互动，全面提升社会治理科学化、精细化、智能化水平。

**——加强安全生产管理，强化社会治安防控。**建设安全生产行政审批“一库四平台”（行政审批项目库，网上审批运行平台、政务公开服务平台、法制监督平台、电子监察平台）和安全生产诚信系统；建设全县安全生产信息大数据平台，推动矿山、危险化学品等重点行业领域企业建设安全生产数据采集上报与信息管理系统，改造升级在线监测监控系统；加强应急管理体系建设，建设全县应急综合指挥管理平台。维护全县社会政治大局稳定，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系建设，全面推进平安抚顺县建设。深入推进扫黑除恶专项斗争，健全防范打击长效机制。加强农民群众拒毒防毒宣传教育，依法打击整治毒品违法犯罪活动。依法加大对农村非法宗教活动、邪教活动打击力度，制止利用宗教、邪教干预农村公共事务，大力整治农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像。加强全县公共消防安全基础设施建设，新建除救兵镇以外的七个乡镇小型消防站；建设新的市政消火栓和消防水鹤，结合我县水库、河流分布情况，新建消防取水码头；完善消防车、灭火器、救援器材、抗洪器材等消防装备。推进多种形式消防队伍建设，逐步建立“政府专职消防队、企业专职消防队、志愿消防队、义务消防队、微型消防站、社会救援队”的消防灭火救援力量体系，加强政府专职消防队建设，加强抚顺县全民消防安全宣传教育培训。强化农村安全生产、防灾减灾救灾等安全管理责任，突出抓好食品药品等重点领域和薄弱环节隐患整治，确保社会和谐稳定。

## 第八节 共享振兴发展成果：构建和谐社会，增进民生福祉

以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点，保障群众基本生活，满足人民多层次多样化需求，推动全体人民共同参与社会建设，共同加强社会治理；着力推进民生保障创新，着力加强民政能力建设，大力推进民政事业，保障人民安居乐业。使改革发展成果更多更公平惠及全县人民，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**——推动教育事业改革，推进教育现代化。**立足抚顺县教育实际，推动教育事业深化改革，推进教育现代化建设。“十四五”期间，重点落实立德树人根本任务，全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂进头脑，增强中小学德育针对性实效性，加强体育美育劳动教育；稳步推进各阶段教育发展任务，加强校园基础设施建设，实现学前教育普惠有质量发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育特色发展、职业教育产教融合式发展，以及特殊群体教育权利保障发展；全面提高教育教学质量，完善学校管理制度，加强特色教育和校园文化建设，积极探索推进中小学课后服务；加强新时代教师队伍建设，加强师德师风建设，深化教师管理制度改革，补强中小学教师队伍短板；大力推进教育信息化，推进“互联网+教育”在教育教学中的运用与创新。

**——完善卫生健康服务体系，提升公共卫生服务水平。**开展健康生活促进行动，倡导健康生活方式。实施居民营养计划，全面普及膳食营养和健康知识，逐步解决居民营养不足与过剩并存问题。以医疗机构、疾控机构为基础，初步建立紧急医学救援网络；开展公共卫生服务全覆盖行动，提升公共卫生服务质量和水平。进一步加大对疾病预防控制、妇幼健康等公共卫生服务机构的建设力度，提升基本公共卫生服务能力；大力发展健康产业，发展中医药旅游产业、特色食品药品产业、健康养老产业；全县试行分级诊疗，建立并完善分级诊疗模式，建立不同级别医院之间，医院与基层医疗卫生机构的分工协作机制，健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制，逐步实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治；推进县级区域信息平台建设，实现与省、市卫生计生信息平台的互联互通、信息共享；推进二级甲等以下医院临床信息化建设，加快其以电子病历为核心的临床信息系统；加强医疗机构各类人员的培训，提高人员素质，提升医疗服务水平。完善基本医疗保险制度，实行医疗保障待遇清单制度，完善医保目录动态调整机制，创新医保协议管理，持续推进医保支付方式改革，优化医疗保障公共服务。

**——扩大居民就业规模，推进农村劳动力转移。**着力扩大居民就业规模，提高农村居民收入。实施扩大就业的发展战略，采取更加积极的就业政策。完善基层劳动保障服务平台，力争村级平台建设成为标准化、数字化规模，提升基层劳动服务能力和水平；全方位开展劳动技能培训。在统筹规划、整合现有资源的基础上，以抚顺县剩余劳动力调查为基础，计划为统领，五年培训计划为中心，围绕重点劳动者有计划、有针对性开展培训；推动创业带动就业工作，激发全社会创新潜能和创业活力；认真贯彻落实各项就业扶持、就业援助政策；强化就业服务，搭建用工平台。促进农村劳动力转移，鼓励并组织农民劳务输出（转移）。建立解决外来人口落户机制，推进农业人口转移市民化；推动公共基本服务向常住人口覆盖，增强城镇教育资源承载能力，逐步完善外来务工人员参加社会保险制度。

**——健全社会保障体系，发展社会福利事业。**着力提高社会救助水平，完善社会救助制度，规范社会救助环节，着力推进民生保障创新，着力加强民政能力建设，吸纳各种资源和手段，大力推进民政事业，保障人民安居乐业。完善城乡社会救助体系，推进多部门协同合作的帮扶制度；深入推进临时救助、急难救助等新型救助制度建设。加强对突发事件的应急管理能力，简化救助程序，提高救助效率；完善公共消防设施和消防装备建设，建立覆盖城乡的灭火应急救援力量体系。大力发展社会福利事业，加快发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，完善以居家为基础、乡镇为依托、机构为补充的社会福利服务体系；优化妇女儿童发展环境，加大对特殊妇女儿童群体的关爱保护力度，建立完善农村留守儿童关爱服务体系；完善城乡基层民主政治建设体系；加强行政区划地名管理工作。落实退役军人优抚安置政策，完善退役军人服务保障体系和保障制度。加强烈士纪念设施修缮保护工作，总体用5年时间，对烈士纪念设施进行必要的升级改造，打造内涵丰富、环境优美的精品烈士纪念设施。

|  |
| --- |
| **专栏8 抚顺县“十四五”时期社会事业建设重点项目** |
| 1. 救兵镇政府及便民服务中心综合建设项目 总投资0.2亿元2. 抚顺县乡镇卫生院电力增容及电力安装改 总投资0.054亿元3. 抚顺县医院信息化管理 总投资0.142亿元4. 抚顺县基层医疗单位建设 总投资0.1亿元5. 抚顺县人民医院（石文址）医养结合建设项目 总投资1亿元6. 塑胶场地建设项目 总投资0.1亿元7. 中心敬老院建设项目 总投资0.4亿元8. 殡仪馆改扩建项目 总投资0.1亿元9. 颐养乐老年医养服务项目 总投资3亿元10. 抚顺县烈士陵园设施改扩建项目 总投资0.08亿元11. 罕王集团公寓项目 总投资1.5亿元 |

## 第九节 深入打造文化强县：传承红色基因，壮大文化产业

“十四五”时期,全县以争创“两山理论实践创新基地”为目标，围绕“弘扬红色文化，传承红色基因”主线，深入打造文化强县。推进产业结构不断优化，质量和效益稳步提高。初步形成体系完备、结构合理、人才集聚、效益显著、特色鲜明的文化产业发展新格局。

**——传承红色基因，弘扬民俗文化。**“十四五”期间，加强全县文物和革命旧址保护工作，弘扬和传承历史文化，提升全县历史文化底蕴。进一步保护利用红色资源并传承弘扬红色文化，发挥红色广场、抗联遗址、沈抚县委旧址纪念馆等红色资源的影响力，推动红色文化与绿色生态同步发展。同时，依托辽宁省雷锋学院教育实践基地、三块石辽宁省爱国主义教育基地、抚顺县新时代文明实践中心等爱国主义教育基地，发展研学、考察、教育培训、党建活动等丰富多彩的主题教育和培训活动。利用满族文化背景，以展现满族民俗文化活动、各类文娱体育表演为特色，发展具有满族特色民俗文化和举办“满族风情文化节”，打造满族文化体验区。

**——发展重点文化行业，培育重点文化企业。**“十四五”期间，发展重点文化产业：积极发展数字文化产业，加快抚顺县融媒体中心省级试点单位建设；积极发展康养文化旅游产业，将东部生态旅游集聚区打造成养生谷康养产业集聚区，促进文化、旅游、体育、农业、康养等融合发展；积极发展影视产业，依托三块石、天女山、梨花谷等县域内自然景观和文化景观，建设影视产业基地，同时，做好本地题材的影视创作工作。 推进非遗产业繁荣与发展，做好蝴蝶贴画、剪纸、灵芝景观、葫芦烙画等传统工艺品的传承创新发展。培育重点文化企业：以现代农耕文化为核心，重点培育辽宁三友农业生物科技有限公司为代表的一批现代农业企业，逐步打造一批集农产品生产加工、销售、农业观光、科普教育为一体的综合性企业。

**——加快文化项目建设，布局重点文化基地。**“十四五”期间，加快文化项目建设：（1）建设一批历史文化项目，以明清文化为核心，重点建设萨尔浒山城国家级历史文化项目（含汉代长城项目）、长城公园省级历史文化项目、东洲堡、马郡单堡、散羊峪堡等长城沿线古城堡省级历史文化项目、战国时期燕长城省级历史文化项目。（2）建设一批红色文化旅游项目，以抗联文化为核心，依托三块石国家森林公园包装三块石省级爱国主义教育基地项目。以革命老区精神为核心，依托沈抚县委旧址等老革命根据地打造革命老区行红色旅游项目。以军旅文化为核心，依托海浪乡军旅文化资源打造军旅文化旅游项目。（3）建设一批生态文化项目，依托东部生态资源优势建设养生谷生态康养文化旅游项目，依托冰雪资源优势建设三块石及天女山冰雪文化产业项目。打造重点文化基地：（1）打造东部“养生谷”康养文化产业园区。以三块石、天女山、社河生态湿地观光带、全国四好农村景观路等“两山两带”建设为核心，将东部生态旅游集聚区打造成为集运动健身、养生度假、休闲娱乐、文旅融合于一体的“养生谷”康养文化产业园区。（2）打造峡河农事科普体验园区。以峡河乡七彩柞蚕谷为核心景区，融入人文文化、柞蚕文化、生态文化及资源特色，打造汇集生态养殖、旅游观光、科普教育、农事体验等功能为一体的农事科普体验园区。（3）打造红色教育产业园区。东部园区依托辽宁省雷锋学院教育实践基地、三块石辽宁省爱国主义教育基地、沈抚县委旧址爱国主义教育基地和抚顺县新时代文明实践中心等爱国主义教育基地，将红色革命文化、绿色生态旅游和冰雪文化紧密结合，把园区打造成文化教育与产业深度融合的综合性产业园区。西部园区依托军事遗迹，以军旅文化为特色，利用海浪乡闲置的军产，建设一个集青少年研学旅行、青少年军训、国防教育、中国军事文化教育、拓展培训等为一体的军事主题园。

|  |
| --- |
| **专栏9 抚顺县“十四五”时期文体建设重点项目** |
| 1. 抚顺县抗联红色文化展览馆建设项目 总投资0.2亿元2. 抚顺县文化馆建设项目 总投资0.125亿元3. 抚顺县图书馆建设项目 总投资0.125亿元4. 抚顺县文化广场建设项目 总投资0.25亿元5. 抚顺县综合体育场建设项目 总投资0.08亿元6. 雷锋学院教育基地项目 总投资1.5亿元7. 消防设施建设项目 总投资0.12亿元 |

## 第十节 促进青年全面发展：强化思想引领，服务成长成才

“十四五”时期，积极推进《中共中央、国务院印发<中长期青年发展规划（2016-2025年）>》落实见效。以《贯彻落实﹤辽宁省中长期青年发展规划（2019—2025年）﹥实施重点工作》为重点，加强党组织对共青团工作的领导，深化共青团改革，着力构建凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团的工作格局，促进青年更好成长、更快发展，广大青年思想政治素养和全面发展水平明显提升，不断成长为有理想、有本领、有担当的新时代青年。

**——加强青年思想引领，筑牢青年思想根基。**加强青年理想信念教育，深入开展共产主义、中国特色社会主义和中国梦学习宣传教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，继承和发扬五四精神、传承“雷锋”精神，持续深化“青年大学习”行动，增进青年对党的信赖、信念、信心，引导广大青年坚定不移地听党话、跟党走。深入实施青年马克思主义者培养工程，充分发挥政治理论课在青年学生思想政治教育中的主渠道作用，作好为党培养和输送青年政治骨干人才。在青年中培育和践行社会主义核心价值观，引导青年学习了解党史国史、近现代史和改革开放史，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。强化青年网上思想引领，在青年群体中广泛开展网络素养教育和网络文明志愿者行动；青年教育。持续开展团干部、团员青年教育培训工作，强化青年社会实践教育，帮助青年开阔视野、了解社会、提升综合素质，科学设置青年社会实践活动，广泛开展大中专学生“三下乡”、志愿服务等社会实践活动；青年文化。加强中华优秀传统文化宣传，提升优秀网络文化的传播能力，开展形式多样的青年文化活动，引导青年树立高尚精神追求、文明生活方式和正确消费观念。

**——服务青年成长成才，引领青年建功立业。**持续提升青年体质健康和心理健康水平，组织青年广泛参与全民健身运动，加强青年心理健康知识宣传，鼓励和支持青年体育类社会组织发展；青年婚恋。切实服务青年婚恋交友，支持开展健康的青年交友交流活动，提供必要的基础保障和适合青年特点的便利条件；青年就业创业。鼓励多渠道多形式就业，对就业困难的青年提供就业援助。加强青年创业培训，注重在助力营商环境建设中打造“青”字号品牌，引导职业青年立足岗位创优创效；青年社会融入与社会参与。吸引和带动青年广泛参与社会实践和社会公益，扎实推进共青团投身打赢脱贫攻坚行动，鼓励青年积极参与生态环境保护，在社会实践中锻炼青年，不断增强社会责任感、提升社会化技能。引领青年有序参与政治生活和社会公共事务，深化“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动；维护青少年合法权益。贯彻有关青少年权益维护的法律法规和政策，加强对困难青年群众、残疾青年群体、进城务工青年及其未成年子女等群体的关爱和权益维护工作；预防青少年违法犯罪。加强法治宣传教育，深入推进“法治进校园”活动，深化“青少年零犯罪零受害社区（村）”试点工作。

# **第五章 “十四五”规划保障措施**

## 第一节 健全体制保障

**——坚持党的统一领导**。加强党对经济和社会发展的领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高党领导经济工作的能力和水平；发挥党集中统一领导的“定海神针”作用，切实把党领导一切的制度优势转化为治理效能；提高政治站位，认真履行职责，坚持新发展理念，改进领导经济和社会发展的方式和方法，坚持推动高质量发展；统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，确保中央决策部署在我县落地生根；要加强全局观念，加强对我县经济社会发展重大问题的研究，在高质量发展中实现系统优化。加强农村基层组织建设，最大限度发挥基层党组织带头富、带领富作用。

**——建设法治政府**。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。深化行政执法体制改革，健全行政执法和刑事司法衔接机制，坚持严格规范公正文明执法，全面落实行政执法责任制。以加强政府内部权力制约为重点，强化对行政权力的制约与监督，扩大审计监督覆盖面。以公开为常态、不公开为例外原则，全面推进政务公开。

**——健全法治环境建设。**对现行服务业法规进行清理，根据现行发展需要及时废除或修订，加强调查研究，掌握服务业发展的立法需求，建立健全与抚顺县服务业发展要求相适应的法治体系。对于不断涌现的新业态、新模式、新产业设立底线，确立监管规则，同时，利用法律为其创造机会，提供制度驱动力。为进一步提高服务业品质，应强化标准规范引领作用，研制地方服务业标准，推动全市服务业“规范化、连锁化、特色化、品牌化” 发展。

**——释放数据、统计服务能力。**一是统计部门根据各行业主管部门需求，及时提供相关统计数据，做好数据服务。从源头提高统计数据质量，打牢统计服务的数据基础。二是统计部门要帮助各行业主管部门加强行业统计调查工作，建立行业部门统计制度，做好统计服务。强化业务培训，提高统计服务水平，开展发展形势分析与预测预警工作。

## 第二节 完善要素保障

**——加大财政支持。**落实大力提质增效的积极财政政策，支持服务业发展。进一步规范和加强服务业发展专项资金管理，提高资金使用效率。全面落实国家减税降费政策，切实减轻企业税费负担，促进企业降本增效。支持投资、消费、出口协调拉动经济增长。统筹中央财政外经贸发展和省全面开放专项资金，落实招商引资激励机制，兑现优质外商投资项目奖励，加快构建对外开放新格局。研究制定区域间产业转移税收分享等改革政策，促进区域间协调发展。加大财政投入力度，健全技术创新引导支持机制。支持重大科技项目和高水平人才队伍建设，促进科技与经济深度融合。

**——强化智力支持。**坚持正确选人用人导向。全县按照好干部“20字”方针，坚持公平、公正、公开的原则，做好干部选配调整工作，做到旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，给想事干事能干成事的干部舞台，真正让吃苦的人吃香、实干的人实惠、有为的人有位。要加强党对人才工作的领导，聚焦实施“两谷一带”战略主战场，强化人才引进和本土人才培养。建立高层次人才服务“绿色通道”窗口，帮助企事业等用人单位做好高层次人才引进工作，提供人才交流、产品对接、成果转换的高品质人才交流服务平台。建设高层次人才中介服务机构，着力培养本土的猎头公司。加强人才公共服务体系建设，规范人才档案管理，根据各类人才需求创新服务方式。

## 第三节 强化组织保障

**——加大组织协调力度。**明确分工、统一筹划、科学组织规划实施。加强对规划实施的协调力度，切实做好总体规划和专项规划的有机结合，切实发挥“十四五”规划协调小组的作用，建立由发展与改革、财政、自然资源、住建等部门组成的决策小组，解决规划实施中存在的各类问题和矛盾。强化综合协调、跟踪调度、督察督办，解决全县经济社会发展和改革中的重大问题。统筹解决跨区域、跨领域和跨部门重大问题，协调推进重大项目建设。切实提高经济社会发展中的部门合作和区域合作能力，真正落实各项配套政策和措施，合力推动我县经济社会全面发展。

**——强化规划落实与监测评估。**系统梳理现有政策，力争在”十四五”时期所有政策落实落细，根据发展规划，按年度将主要目标和重大事项分解落实到具体部门，切实明确工作任务与实施主体责任。加强对重点任务实施运行情况的监测分析，及时准确反映服务业发展真实状况。组织开展规划中期评估工作，并根据评估结果进行动态调整。

未来五年，我们重任在肩，任务艰巨。让我们在县委、县政府的正确领导下，在县人大依法监督和政协的民主监督下，紧紧依靠全县人民，抢抓机遇、振奋精神、砥砺奋进、开拓创新，为全面实现国民经济和社会发展第十四个五年规划而努力奋斗！