

抚顺县林业发展“十四五”规划

(2021-2025年)

抚顺县自然资源局

2022 年 01 月

前 言

抚顺县位于辽宁省东部，东接新宾满族自治县，南与本溪市的本溪县相连，西靠沈阳市，东北与清原满族自治县接壤，是辽东山区重要节点。“十三五”期间，抚顺县始终树立“生态保护优先”的理念，紧紧围绕生态文明建设和辽宁省“一圈一带两区”格局发展要求，认真践行“绿水青山就是金山银山”和“创新、协调、绿色、开放、共享”等发展理念，以维护生态安全为主攻方向，以增绿增质增效为目标，加强生态修复和治理，深化林业体制机制改革，在护绿、增绿、管绿、用绿、活绿上下功夫，实现了森林面积和蓄积“双增长”。

“十四五”是我国全面实现小康，进入新征程的第一个五年，是迈进新时代、全面开启建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是推动林业高质量发展的关键期。《抚顺县林业发展“十四五”规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》）是指导我县“十四五”期间林地保护发展工作的纲领性文件。《规划》坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以推进林长制建设为抓手，坚持抚顺县“两谷一带”的发展战略，全面落实国家建设东北东部绿色经济带部署，提升我县林业治理体系和治理能力现代化水平，统筹协调生态建设和经济社会发展，坚持守绿护绿，不断植绿补绿，构建生态完善、产业发达、结构科学、文化繁荣

和保障健全的现代林业化体系，全力推进生态抚顺、美丽抚顺、宜居抚顺建设，筑牢辽东绿色生态屏障。

目 录

一、 “十四五”规划背景	- 1 -
(一) “十三五”抚顺县林业建设成就	- 1 -
(二) “十四五”抚顺县林业发展机遇	- 4 -
(三) “十三五”期间抚顺县存在的问题	- 6 -
二、 “十四五”规划总体构想	- 7 -
(一) 指导思想	- 7 -
(二) 基本原则	- 8 -
(三) 发展战略	- 10 -
(四) 规划目标	- 10 -
(五) 规划布局	- 11 -
三、 建设内容	- 14 -
(一) 科学开展国土绿化行动	- 14 -
(二) 巩固完善自然保护地建设	- 16 -
(三) 加强湿地保护修复	- 17 -
(四) 扎实推进林业产业发展	- 19 -
(五) 提升林草生态文化	- 21 -
(六) 加强林草资源监督管理	- 22 -
(七) 深化林草改革	- 27 -
(八) 基础保障能力建设	- 29 -
四、 保障措施	- 31 -
(一) 落实规划实施，严格目标考核	- 31 -

(二) 严格资金管理，拓宽融资渠道	- 31 -
(三) 全面深化改革，增强发展活力	- 32 -
(四) 加强资源保护，改善林业民生	- 32 -
(五) 筑牢科技支撑，夯实基础保障	- 33 -
附表1 抚顺县林业发展“十四五”规划项目建设清单	- 35 -
附表2 国土绿化工程建设年度规划表	- 39 -
附表3 林地经济工程乡镇建设规划表	- 41 -

一、“十四五”规划背景

（一）“十三五”抚顺县林业建设成就

1. 森林资源稳步增长

全县林业用地面积12.84万公顷，占全县行政区域面积的78.9%。森林面积11.42万公顷，森林覆盖率70.18%，比“十二五”期末的70.08%增加了0.1%。全县活立木蓄积量1077.79万立方米，森林蓄积量1075.18万立方米。

2. 生态环境不断改善

国土绿化美化深入推进。“十三五”期间，抚顺县积极开展各项生态修复和国土绿化工作，抚顺县共完成人工造林7087公顷，其中：完成荒山造林面积2553公顷，完成采伐迹地更新面积2667公顷，完成退化林修复面积1867公顷。完成封山育林面积667公顷，完成环城林带建设面积180公顷，完成村屯绿化95个，全面完成了“十三五”初制定的规划任务。实现了资源总量有增长，生态环境有改善。

社河湿地保护修复成效显著。“十三五”期间，抚顺社河湿地公园通过国家林业和草原局考核验收，成为“国家湿地公园”。完成湿地生态恢复53.33公顷；退耕还湿71.33公顷；并对社河全流域进行封育管理。坚持以维护湿地生态系统的完整性和大伙房水库水生态安全为准则，经过修复和保护，湿地公园内的湿地斑

块连续性增强，湿地生态系统破碎化程度逐步降低，各项生态监测指标明显提升，为改善区域生态环境质量做出了积极贡献。

天然林和生态公益林保护得到加强。“十三五”期间，国家公益林和地方公益林补偿标准、天然林管护补助、禁伐资金标准都略有提高，推动全县公益林、天然林资源得到有效保护。

3. 林业产业稳步发展

林地经济发展硕果累累。“十三五”期间，林下经济和林地开发初具规模，已成为农民增收致富的重要途径，也成为发展县域经济的工作重点。现已发展大果榛子合作社4个；和中药材合作社26个。野生榛子合作社7个；寒富苹果及果树合作社13个；山野菜合作社13个，共计各类合作社61个。

旅游业快速发展。“十三五”期间，抚顺县依托核心景区和红色资源优势，发展特色乡村旅游产业。完成抚金线抗联文化宣传规划和台上线历史文化长廊规划设计工作，启动国家级社河湿地公园规划修编和景观化改造工程建设；天女山森林公园获批国家AAAA级景区，沈抚县委旧址纪念馆获批国家AAA级景区。2020年全年抚顺县接待游客51.2万人次，旅游综合收入3584万元。

4. 森林资源管护力度加大

自然保护地整合优化。为全面落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，解决抚顺县自然保护地交

又重叠等历史遗留问题，开展自然保护地整合优化工作。目前抚顺县自然保护地整合优化工作已初步完成并逐步完善。整合优化后，全县将形成边界、权属清晰，保护目标、保护对象明确，各重点保护野生动植物及其栖息地、重要的自然风景、自然遗迹得到有效保护的自然保护地体系。

林业行政执法力度不断加大。严格森林采伐和林地征占用审批手续，加强督促生态公益林的日常抚育和管理落实到位，开展多次专项行动严查涉林违法犯罪案件，维护林区治安和谐稳定。严格规范使用林地审批审核，执行林地用途管制、分级保护、分类管理和占用征收林地定额管理制度，优先保障省、县重点建设项目、基础设施项目、民生项目，严厉打击未批先占、少批多占等违法占用林地行为。

森林防火工作成效显著。抚顺县始终把森林防火工作当作保护森林资源和生态环境的重要内容，全面实施森林防火责任制，加大宣传力度，严格火源管理，加大森林防火基础设施建设，不断增强森林火灾监测和扑救能力，有力保障了全县的森林资源安全。“十三五”期间，全县没有发生重大以上森林火灾和人员伤亡事故。累计投入森防专项资金总计330余万元，主要用于购买防火物资、装备、宣传等支出。抚顺县共有森林消防队员585人，各级森林消防队伍109支。其中专业森林消防队5支（抚顺县直属

森林消防队、温道林场森林消防队、五龙林场森林消防队、马圈子林场森林消防队、三块石林场森林消防队)100人,半专业森林消防队10支,200人,村级应急消防分队95支,285人。

林业有害生物得到科学防治。“十三五”期间,抚顺县以松材线虫为代表的林业有害生物防控作为林业的一项重点工作,采取多种措施,认真制定松材线虫病综合治理方案,通过实行分区监测、分类指导、重点突破等并组织开展松材线虫病疫木检疫执法专项行动,有效遏制了松材线虫病扩散蔓延的势头,松材线虫病发生面积、病死树、乡镇疫点数量得到有效控制。“十三五”期间,全县已建成国家级测报点1个。

(二)“十四五”抚顺县林业发展机遇

1.习近平生态文明思想为林草事业指明了方向

习近平总书记强调并指出,林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题,作出了一系列重要指示批示和论述,为林草保护发展提供了根本遵循和行动指南。总书记视察东北和在辽宁讲话精神,要求我们要高度重视林业,把发展林业作为推进辽宁老工业基地转型升级、绿色发展的重要任务来抓,社会公众对林业的关注和投入不断加大,这些都为当前林业提供了千载难逢的发展机遇。

2. 科学绿化为林草发展提出了新要求

林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题，要坚持走科学、生态、节俭的绿化发展之路，在国土“三调”成果一张底图上落实绿化空间，宜封则封、宜造则造、宜林则林、宜灌则灌、宜草则草。宜沙则沙，因地制宜、分区施策，开展大规模国土绿化行动。

3. 建设辽东绿色经济区赋予抚顺县林草发展新内涵

按照省委省政府决策部署，根据《关于推进“一圈一带两区”区域协调发展的指导意见》、《辽东绿色经济区发展规划（2021-2025）》，建设辽东绿色经济区，着力发展生态经济，巩固提升生态功能，建设全域旅游示范区。依托抚顺县丰富的森林资源和优质水资源，协同探索推进生态优先、绿色发展新路径。

4. 积极建设自然保护区，建立自然保护地体系赋予林业发展新任务

积极构建以自然保护区、森林公园、湿地公园建设为主体的抚顺县自然保护地体系，保护生态系统原真性完整性，稳步推进自然保护区、自然公园整合优化，有效保护我县自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分。

5. 全面推行林长制夯实了林草保护发展的制度基础

全面推行林长制，是林草监管体制和治理体系的重大创新。要进一步压实地方各级党委和政府保护发展林草资源的主体责任，建立党政同责、属地负责、部门协同源头治理、全域覆盖的长效机制。

（三）“十三五”期间抚顺县存在的问题

“十三五”期间，全县林业建设各项工作稳步推进，为经济和社会可持续发展做出了应有的贡献，取得了显著成绩，但也存在一些不容忽视的问题。

1. 国土绿化科学化水平有待提高

随着林业重大工程的持续推进，林地上可造林空间十分有限，加上耕地保护政策越来越严格，国土绿化空间拓展难度增大。造林绿化树种选择、种苗供应、造林方式、抚育管护措施等面临新挑战，需要进一步增强造林绿化攻坚能力，奋力提高全县造林绿化科学化水平。

2. 森林经营管理能力仍需加强

森林经营水平和质量不高，森林生态系统功能不强，制约了森林生态效益的发挥。在发展模式上，注重资金投入，忽视人才队伍建设、信息化的普及和高新技术的应用推广，且资金投入重点仍放在资源培育上，生态保护力度有待进一步加强。在管理体

制上，国有林场改革亟需进一步完善，集体林权制度改革仍存在林农个体林木所有权、经营权、处置权落实不到位，林权纠纷时有发生等问题。

3. 林业基础保障能力亟待提升

我县林业基础设施建设欠账多，林区交通、供水、供电、供暖及广播通讯等基础设施建设仍然落后，尤其是国有林场、乡镇林业站、自然保护区、湿地公园发展基础比较薄弱。林业灾害应急能力不强，林业信息化发展不平衡，林业生态监测体系有待完善。林木种苗、科技创新等保障薄弱，科技成果推广不到位。生态保护与修复、森林资源高效培育利用等基础性研究和关键技术亟待突破。林业基础保障能力建设任重道远。

4. 林业基层人才队伍建设亟待加强

我县林业基层专业技术人才存在结构不合理、人员欠缺情况，特别是部分乡镇林业机构不健全，造成很多林业工作难以顺利有效开展。全县基层林业专业技术人员普遍存在年龄偏大，专业人员少且不稳定，人才引进难度大，难以满足新阶段全县林业保护发展需要。

二、“十四五”规划总体构想

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，以全面推行林长制为抓手，以林业草原国家公园“三位一体”融合发展为主线，统筹山水林田湖草沙一体化系统治理，加强科学绿化，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。贯彻落实习近平总书记“坚持绿色发展、生态惠民”重要指示精神，发挥林草资源优势，巩固生态脱贫成果，做优做强林草产业，推动乡村振兴。深化科技创新和改革开放，提高生态系统碳汇增量，推动林草高质量发展，为建设生态文明、美丽中国和人与自然和谐共生的现代化作出新贡献。

（二）基本原则

1. 坚持生态优先，以人为本。把生态保护放在优先位置，在发展中保护、在保护中发展，确保实现林业发展“双增”目标。坚持林业发展为了人民、发展林业依靠人民的原则，将以人为本、和谐发展作为林业发展的根本出发点和落脚点，把改善民生作为林业发展重要任务，创造更丰富的生态产品，发展绿色富民产业，实现产业生态化，生态产业化。

2. 挖掘发展潜力，推动产业升级。加快发展高效生态富民产

业，推动林业产业转型升级。大力发展林业主导产业，促进林业一、二、三产业深度融合，培育优质林产品，提升林业富民能力；大力开展林下经济，加强林下经济典型模式培育和技术指导；挖掘林业发展潜力，发展森林旅游产业，推动林业产业升级。

加强科技支撑，确保森林安全。以保护森林资源为目标，依靠科技支撑，深入推进信息化与林业核心业务融合发展；大力引进林业科技人才，注重林业高素质人才队伍建设，加强科技创新不断提高现代林业建设的科学化水平。加强森林防火、有害生物防治工作，提升森林安全防控能力；健全森林监测预警、检疫御灾、防治减灾体系，大力加强防控基础设施建设，确保森林安全。

坚持统筹治理，项目带动。按照山水林田湖草沙统筹治理的原则，推进林业涵养水源、保持水土、农田防护等生态建设，恢复自然生态系统的完整性和稳定性。坚持项目带动，依托国家、省林业重点工程带动林业生态体系建设，以工程造林为载体，项目建设为抓手，推动森林资源培育实现全新升级。

坚持政府主导，综合推进。坚持政府主导，社会参与，综合治理。强化生态建设的政府意志，力争做到目标、任务与投入、政策的匹配。综合运用法律、经济、技术、行政等综合手段，组织各方力量，构建政府、企业、社会相互合作和共同行动、多元化协同推进生态建设新格局。

（三）发展战略

“十四五”期间，全县林业发展紧紧围绕推进林业现代化的总体战略目标，坚持抚顺县以东部生态谷、西部安全谷以及农业生态旅游观光带为核心指向的“两谷一带”的发展战略，全面落实国家建设东北东部绿色经济带部署，建设辽东绿色经济区。重点加强森林生态体系建设，大力开展林业生态产业建设，高速推进林业生态文化建设，全面深化林业改革、强化基础保障，构建生态完善、产业发达、结构科学、文化繁荣、保障健全的现代林业化体系。

（四）规划目标

规划至2025年，抚顺县国土绿化美化水平明显提高，城乡居民生态环境显著改善；自然保护地体系基本建成，森林灾害防控体系全面优化，野生动植物得到有效保护，建立完善的森林、湿地、野生动植物保护网络；林业一、二、三产业深度融合，林业富民能力显著增强；基本实现林业现代化，基本形成布局合理、结构优化、功能完善的林业生态体系和绿色健康、特色鲜明、富民强企的林业产业体系，全面推进生态文明和美丽抚顺建设。具体规划目标如下：

林地保有量：12.84万公顷。

森林蓄积量：1146.94万立方米。

森林单位面积蓄积：100.17立方米 / 公顷。

森林覆盖率：70.35%。

国家级公益林保有量：4.11万公顷。

自然保护地面积：1.16万公顷。

湿地保有量：1832.01公顷。

林业有害生物成灾率：3‰以下。

森林火灾受害率：0.9‰以下。

（五）规划布局

根据不同区域的自然条件、林业现状以及国民经济社会发展需要，围绕建设现代化林业战略总目标，“十四五”期间，将抚顺县林业发展空间布局分为3个区，即东北部水源涵养与湿地生态保育区、东南部森林康养与生态旅游发展区和西部特色林业与花卉苗木产业区。

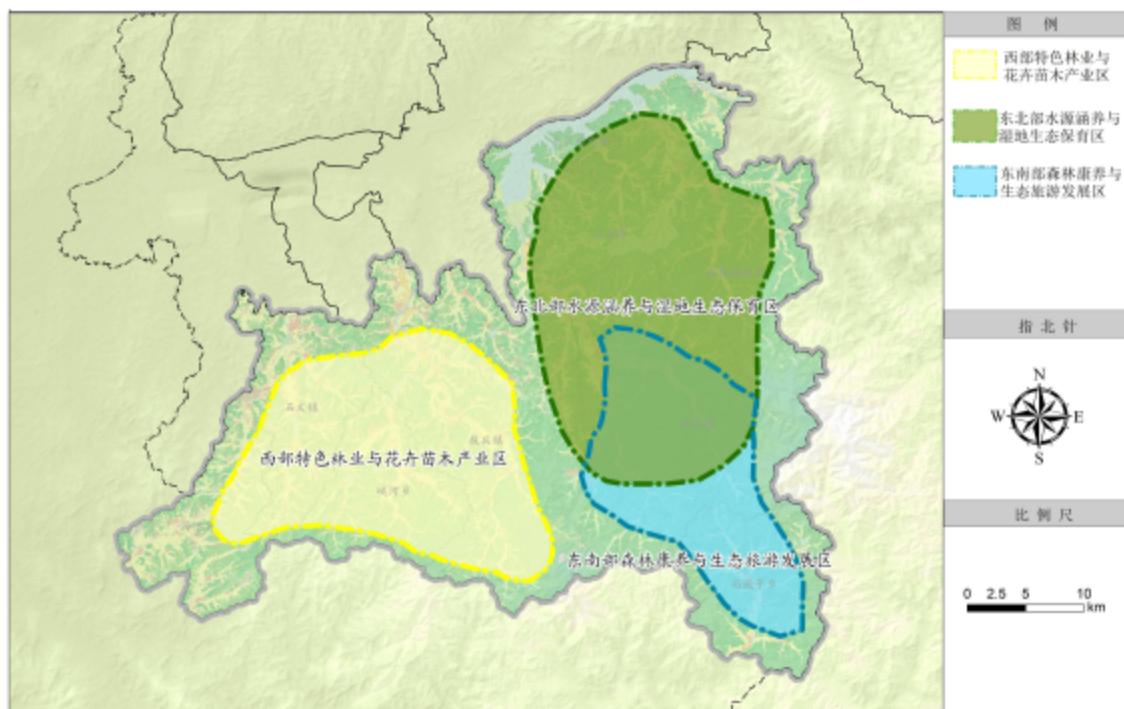


图3-1 抚顺县林业发展空间布局图

1. 东北部水源涵养与湿地生态保育区

包括县域东北部的上马镇、汤图满族乡和后安镇，为大伙房水库水源保护地。

本区以湿地资源保护和水源涵养林建设为重点，加大对大伙房水库水源的保护力度，禁止进行有损大伙房水库水质的开发建设活动，对区域内产业开发和人居环境应慎重布置，注重自然生态环境建设和修复。保护修复社河湿地，实施综合性恢复工程，将增加社河湿地率，恢复其湿地生态功能，保护湿地生物的栖息环境和生物多样性。同时，在不影响湿地生态系统功能的前提下，开展湿地科普宣教和旅游活动。通过生态公益林保护、森林提质、

中幼林抚育等工程，进一步促进森林的生态功能的发挥，提高森林水源涵养和水土保持的效能。

2. 东南部森林康养与生态旅游发展区

包括县域东南部的后安镇和马圈子乡，依托三块石、天女山两大景区丰富的森林资源，打造森林康养与生态旅游目的地。

该区域应加强对公益林的保护力度，提高森林水源涵养和水土保持的效能，丰富森林生态系统物种多样性，加强对森林生态系统内生物资源的森林经营，逐步提高森林质量，完善山区生态系统建设；加强森林公园、森林氧吧、森林养生基地建设，大力发展休闲度假、农事体验、健康养生、红色旅游为一体的生态旅游，打造以多彩三块石、神奇天女山、红色沈抚县委旧址的全域旅游新格局。

3. 西部特色林业与林产工业发展区

包括县域西部的海浪乡、石文镇、峡河乡和救兵镇。

本区宜在保障水土资源安全、保护公益林和天然林的前提下，积极发展苗木花卉基地、经济林基地等，发展抚顺县特色林业产业，赋能抚顺县林产工业发展。培育科技含量高、附加值高、资源利用率高的林产品加工企业，实施品牌战略，引导和促进资源、资金等产业要素向优势企业集中，优势企业向产业园区集中。促进林产品加工企业设备改造和技术更新，实现转型升级，培育

一批林业龙头企业，以发挥示范带动作用。

三、建设内容

（一）科学开展国土绿化行动

1. 推进国土绿化

以生态建设为基础，开展科学造林，增加森林面积蓄积。坚持乡土树种，适地适树，合理配置林草植被。以自然恢复为主，封造相结合，因地制宜选择绿化方式。对集体、国有林场及矿合林林木采伐后归还地块及时更新，对退化林分全面修复。计划完成人工造林3300公顷，其中荒山造林1800公顷，采伐迹地更新833公顷，退化林修复667公顷。完成长白山余脉森林生态保育工程（原“三北防护林工程”）建设植树造林1333公顷。完成救兵镇和石文镇环城林带建设400公顷，使规划区内生态环境得到有效改善，遭到破坏的林地能够得到还林治理。

2. 推进村屯绿化美化

助力新农村建设，加大村屯绿化建设步伐，力争美丽示范村、国家森林乡村覆盖全部95个行政村，打造花团锦簇、绿树成荫、林木环保的美丽乡村。

3. 国家储备林建设

加快木材战略储备基地建设，推动国有林场国家储备林和珍贵树种及大径材培育建设项目编制和申报工作，建设完成667公

顷。进一步优化林分结构，增加森林蓄积，提高森林质量，培育高标准、高质量的中长期用材林和珍贵树种等活立木资源。

4. 水源涵养林建设

为充分发挥大伙房饮用水源地森林的生态功能，进一步提高大伙房水库周边水源涵养林涵养蓄水和净化效能，提高大伙房水源保护区入库河流流量。建设大伙房饮用水源地生态护岸、生态隔离带综合治理工程，科学实施森林经营，项目实施期间建设1333公顷水源涵养林。

5. 森林抚育

加强森林经营管理是提高森林质量，增加森林资源的根本措施。按照森林演替规律和林分发育阶段，全面推进中幼龄林抚育。对密度过大、林木竞争激烈的林分，采取抚育间伐等措施，调整林分密度，优化林分结构，促进林木生长；对密度过疏、目的树种缺乏、天然更新不良的林分，通过补植补造、促进天然更新等抚育措施，调整树种组成，增加乡土树种比例，培育混交林；对遭受有害生物侵害等受损林分，采取卫生伐、补植补造等综合抚育措施，改善林分健康状况，增强林分活力；对新造幼林，加大割灌除草等抚育措施，增强幼树竞争能力促进林木生长，加快幼林郁闭成林。“十四五”期间计划完成森林抚育面积2000公顷。

专栏1 国土绿化工程

1. 完成人工造林3300公顷，其中：2021年完成634公顷，2022年完成733公顷；2023年完成733公顷；2024年完成600公顷；2025年完成600公顷。
2. 2022年实施大伙房饮用水源地生态护岸、生态隔离带综合治理工程，总建设任务2万亩，其中各乡镇1.77万亩，国有林场0.23万亩。
3. 长白山余脉森林生态保育工程（三北防护林）植树造林1333公顷，年均267公顷。
4. 完成储备林建设667公顷，年均133公顷。
5. 完成森林抚育任务2000公顷，年均400公顷。
6. 完成乡村绿化美化提升95个村，国家森林乡村创建总体目标为38个村。

（二）巩固完善自然保护地建设

1. 优化自然保护地布局

完成自然保护地优化整合工作，并与生态保护红线衔接，着力解决自然保护地多头管理、区域规划重叠问题。继续加大对三块石自然保护区建设和社河国家湿地公园的保护恢复。

2. 加强保护管理能力

做好自然保护地勘界立标、编制规划、生态保护、动态监测、

环保督察整改及能力建设等工作，广泛开展自然保护地建设重要性、生态保护相关法律等宣传教育，构建多元化宣传教育模式，不断增强全民依法保护自然生态的主动性和自觉性。

专栏2 自然保护地建设工程

1. 自然保护地勘界立标项目。在全县自然保护地优化整合方案得到批准以后，对县内自然保护地进行勘界立标，树立标志标牌。

2. 健全自然保护地管理、编制自然保护地规划。完成自然保护地优化整合工作，并与生态保护红线衔接，着力解决自然保护地多头管理、区域规划重叠问题。“十四五”期间计划投资1.05亿元继续加大对三块石省级自然保护区和社河国家湿地公园的保护建设。

3. 三块石自然保护区建设项目。建设内容包括资源保护、科研监测、宣教、生态旅游、多种经营、基础设施和配套工程等工程建设。

（三）加强湿地保护修复

1. 保护修复社河湿地

通过采取封滩育草、人工辅助植被恢复、岸边带恢复、道路两岸植被恢复等湿地恢复措施，遏制湿地植被退化的趋势，恢复湿地的自然特性和生态功能。将社河湿地保护项目建设成为工程

布局合理、管理系统完善的湿地保护示范点，维护社河湿地复杂生态补水系统长期稳定。

2. 加强湿地保护管理

通过完善巡护管护设施，铺设巡护道路，进一步提高区域社河湿地保护管理水平，提升管护人员巡护通达性，加强社河湿地资源和生物多样性的保护。恢复湿地功能和湿地植被，建立健全水土保持目标考核机制，实行湿地资源量化管理。

专栏3 山水林田湖草沙一体化治理项目——辽宁抚顺社河 湿地公园保护项目

社河湿地内由于湿地退化和不合理利用等原因，湿地植被遭到一定程度的破坏，规划采取人工辅助措施对其进行恢复，具体位于社河湿地区域的土地裸露较严重的区域，面积约为150公顷。

1. 围栏建设。本项目新建围栏180km，分为社河支流与干流围栏建设，依据河道两侧地形，围栏分别设置于人为活动干扰强烈的河道两侧的岸线顶部，岸线边坡辅以植被恢复工程，达到护坡效果。

2. 封滩育草。利用植物自身恢复能力，在有一定数量的植被分布，且临近河流，有较为充足的水源，地势平坦的区域进行封育。使草本植物有休养生息的时间和空间，退化湿

地在采取封育措施后，将会使湿地植物群落密度增加，植物种类数增多，覆盖率增加，地上生物量增加，植物结实数量增加，最后实现整个河流湿地环境水、植物、动物和谐相处的美好景象。

3. 人工辅助植被恢复。在社河湿地范围内局部斑块土地裸露较严重的区域，因为工程建设等人为活动的干扰，土地沙化严重，拟恢复其植被覆盖。首先是改善植物的生境条件，采取工程措施与生物措施相结合，以生物措施为主的手段，在裸地上恢复当地的主要草本类型群落。

4. 道路两侧植被恢复。社河湿地内部分道路两侧因各种人为活动干扰，导致植被稀疏有退化趋势的区域采取自然恢复，局部干扰严重的小区域，可采取人工种植辅助恢复。在道路跨越湿地园区的桥头或边坡地区可适当种植一些本土化灌丛，一方面作为植被恢复，丰富植被群落，另一方面可以阻挡当地居民进入湿地园区内，形成层次分明又自然的道路隔离带，起到天然的屏障、减少人为干扰的影响。

(四) 扎实推进林业产业发展

1. 经济林和林下经济建设

依托资源优势和特点，大力推进特色经济林和林下经济产业发展，培育新型林业经营主体，树立产业先进典型。进一步调整

优化树种、品种结构，加强名特优新品种引进和丰产栽培技术应用，积极推进和实施无公害、绿色有机栽培模式，提高优质果率和产品品质。同时鼓励和支持各类林业经营主体利用林地资源，采取立体综合开发模式，发展林地经济开发项目。重点发展林下参等林下产品，推进适度规模经营、专业化发展，提高产品质量。积极争取推广项目，以新品种、新技术、新产品为切入点，以培训、咨询、示范为抓手，加速林业科技成果的推广应用，推进林业产业结构调整，实现林业一二三产业融合发展，激发林产增效，促进林农增收。到2025年，全县计划新增特色经济林面积和林下经济面积2100公顷。

专栏4 林地经济建设工程

1. 特色经济林产业。扩大大果榛子、寒富苹果的发展规模，实施观光旅游采摘项目，新建和改扩建寒富苹果、大果榛子采摘园10个。“十四五”期间，规划发展大果榛子333公顷；寒富苹果133公顷；红松果材兼用林200公顷；三大梨100公顷。

2. 林下经济产业。在保证林分和地表植被不遭到破坏的前提下，发展以林下参为主的中药材及山野菜森林食品，在规划期内发展林下中药材667公顷，发展山野菜667公顷。

2. 发展林产品加工业

积极引导帮助林产品加工企业落户，扶持林产品加工企业做大做强，积极推荐申报国家、省级林业产业龙头企业。重点发展经济林、森林中药材、森林食品等非木质林产品精深加工，加快推进木质地板、木家具等木材精深加工业发展。

3. 苗木花卉基地建设

新建一批花卉、苗木基地。与沈阳农业大学等林业种苗科研单位联合进行种苗繁育研究，建设天女木兰苗圃基地和国有林场保障性苗圃。

4. 加强森林旅游产业

充分利用抚顺县森林、湿地等生态景观资源，深入挖掘森林旅游潜力。计划在社河国家湿地公园推进旅游建设项目，新建一批旅游设施，带动全县旅游业发展。引导和鼓励社会资本参与森林康养基地建设，打造设施先进、管理高效、服务一流的森林康养基地。

（五）提升林草生态文化

1. 古树名木保护项目

在全县古树名木资源普查工作基础上，开展补充调查，全面掌握古树名木资源保护现状，及时晋级保护级别，加强全县古树名木资源信息管理系统和动态监测体系的管理。抢救和复壮濒

危、长势衰弱、受威胁的古树名木，加强古树名木周边生态保护和环境治理。

2. 森林公益宣传

深入开展“关注森林”公益宣传活动，以新调整的关注森林活动组织机构为契机，组织相关部门结合各自职责搞好关注森林活动。一是关注新农村建设。选出新农村建设先进典型，每年评选一个乡（镇），召开绿化村屯美化家园成果新闻发布会；开展关注村屯绿化摄影大赛，以图片形式展示新农村村容村貌的变化。二是关注深化林权改革。开展林权改革后，林地流转、利用等情况调查，抓好各县区的典型事例宣传和经验交流，使林权改革成果惠及全体林农。三是关注非公有制林业发展。摸清全县非公有制经济组织参与林业建设及相关产业的基本情况，取得的成绩与经验教训；大力发展林地经济，将农民增收的注意力由林木转向林地，由树上引到树下。

（六）加强林草资源监督管理

1. 生态公益林和天然林保护。

全面禁止对天然林商业性采伐，坚持以森林分类经营政策为基础，按照生态优先、严格保护、科学经营、合理利用、适度开发的原则通过加强资源管护和封育等手段，实现天然林和公益林蓄积量稳定增长，提升天然林和公益林生态效益。科学修编生态公

益林规划，全面落实公益林补偿机制，依法依规控制建设项目使用天然林和生态公益林。“十四五”期间计划每年争取林业补偿资金1600万元，共计8000万元。将国家公益林面积控制在3.79万公顷，天然商品林控制在2.48万公顷，纳入天然林保护工程面积3.39万公顷。

2. 健全森林防火体系

加大森林防火资金投入，全面提升森林防灭火能力。综合利用“天空地”监测手段，提高主动掌握火情能力。针对地形地貌特点和森林防火要求，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，坚决防止重、特大森林火灾发生。一是推进火灾高风险区综合治理项目建设，以项目建设推动森林防扑火基础设施建设。二是加强森林消防队伍建设。三是建设生物阻隔与防火通道系统，对现有难于通行道路进行维修。

专栏5 森林防火综合防控能力建设工程

1. 编制森林防火规划。编制抚顺县森林防火规划，提出“十四五”期间森林防火发展的总体思路、发展目标、建设重点和长效机制建设，用以指导全县森林防火工作，建立健全森林防火长效机制，提升森林火灾综合防控能力，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。

2. 森林防火高风险区综合治理工程建设项目。主要建设

任务包括森林防火宣传教育、火情瞭望监测系统、森林火险预警、扑火机具装备及物资储备库、检查站等其他基础设施建设5个方面。

3. 林火阻隔系统建设。以城镇村屯周边、居民点、重要设施、山脚田边地带等关键部位为重点，充分依托和利用自然阻隔带，积极有序开展各类林火阻隔系统建设，构建自然阻隔带、工程阻隔带和生物阻隔带为一体的林火阻隔系统，根据需求与可能，抚顺县林火阻隔系统在充分利用自然阻隔带和维护改造利用现有道路的基础上，统筹规划林火阻隔系统。

4. 森林防火通道建设。防火应急道路是森林防火的重要基础设施，针对森林防火通道密度低、建设滞后、通行能力差等问题，重点考虑国有林场的道路建设。

3. 加强林业有害生物防治

严格落实林业有害生物防治目标责任制，加强监测预警和检疫监理，加大联防联治、社会化和无公害防治力度。认真做好松材线虫病普查工作，对疫情发生动态和重大病虫害发生区实施自动化、智能化、信息化监测，通过科学防治和加大疫木除治力度等综合防治措施，使松材线虫病扩散蔓延趋势得到有效缓解和控制，尽快实现“两防双降一解禁”目标，严防松材线虫病北移，

严防新增疫点，降低松材线虫发生面积和株数，解禁落叶松属植物，早日拔除全县疫点，解禁疫区封锁，降低疫情带来的损失。

专栏6 林业有害生物防治工程项目

1. 山水林田湖草沙一体化治理项目——林业有害生物防治监测和动植物保护能力提升项目

严格疫情监测普查。每年的4月和9月组织人员开展松材线虫病春秋两季专项普查，对可疑枯死松树按技术规程进行取样、鉴定，确定疫情分布范围、发生面积和病死树数量，全面掌握疫情发生动态。

严抓受灾林区疫木清理。在每年公历11月至次年公历3月底前完成枯死松树的清理工作。从除治、运输、加工、使用等环节加强疫木管理，严格检疫检查，严防松材线虫病的人为传入或流出。

实施生物疫情综合防治工程。实施病虫害防治，通过清除病死树、化学防治、物理措施、林木补植补造等，提高林分质量和生长量，增加森林生态功能和涵养水源能力，建设多功能森林植被。

2. 松材线虫病疫情北移重点防控区能力提升项目

包括监测预警体系建设、检疫御灾体系建设、防灾减灾体系建设，预计建设5个检疫检查站，改扩建办公室，配备

无人机监测设备，高智能监测基站，远程监测设备，远程诊断终端。

4. 加强野生动植物保护和野生动物疫源疫病监测

加强野外巡护监测，依法依规处理乱捕滥猎和非法野生动物交易等违法犯罪行为，健全以候鸟类为首的野生动物保护管理体系。加强野生动物保护科普宣传和救助。计划在落叶松林营建白鹭、苍鹭候鸟栖息地，加大巡护监测力度，深入开展保护宣传教育，严防乱捕滥猎和破坏栖息地违法行为发生。

严格落实防控责任，划定责任监测区域，明确负责机构、负责领导和具体负责人；切实加强监测防控，完善野生动物疫源疫病监测站办公、监测、交通工具配备，建立全县中心监测站，加大重点区域的巡护排查力度，密切关注辖区野生动物状况。

5. 加强资源管理

严格森林资源管理。严格林地用途管制，严守生态保护红线，执行建设项目使用林地定额管理制度，依法依规开展建设项目使用林地审核审批。严格森林采伐限额管理，遵照采伐林木相关法规和办法，做好采挖移植、疫木采伐、更新造林等工作，加强事中事后监管。对擅自破坏林地、滥砍滥伐林木的案件，要及时发现、及时查处。

规范森林采伐。认真执行“十四五”期间年森林采伐限额计划，加强森林采伐工作的指导，严格保护森林资源管理，确保森林资源安全。积极推进林木采伐限额“进村入户”，按照森林经营方案开展森林经营活动，确保限额的依法科学使用。

6. 提升资源监测水平

逐步在自然保护区、自然公园、国有林场等重点生态区域，建立“互联网+”森林资源实时监控网络，充分发挥卫星遥感、无人机巡护、视频监控等先进技术优势，结合地面巡查、高山瞭望等传统监测手段，及时掌握森林资源动态变化，快速发现和查处问题。加强重要生态区域护林员队伍信息化建设，对具备条件的重要生态区域，加快配备手机轨迹管理终端，逐步实现巡林轨迹管理。

加强森林资源监测队伍能力建设，提高监测效率和监测数据准确性。逐步建成全县森林资源管理的动态监测体系，实现森林资源“一张图”管理、“一个体系”监测、“一套数据”评价。扎实做好森林督查和森林资源管理“一张图”年度更新工作，为开展生态文明建设目标评价考核、领导干部自然资源资产离任审计、自然资源资产负债表编制、生态环境损害责任追究等提供基础数据。

（七）深化林草改革

1. 全面推行林长制

探索建立林长制组织体系。贯彻落实《关于全面推行林长制的意见》，在全县范围推行林长制，建成县、乡（镇）、村三级林长制组织体系，由县党委政府主要负责同志担任总林长，下设林长和总林长办公室，林长由县人民政府分管林业工作的负责同志担任，也可根据需要增设其他负责同志为林长。总林长办公室设在县林业和草原行政主管部门，办公室主任由县林业和草原行政主管部门主要负责同志担任。乡（镇）林长由乡（镇）主要负责同志担任，乡（镇）领导班子有关成员任副林长。村级林长由村委会主任担任。国有林场、自然保护区、森林公园、风景名胜区等国有涉林企事业单位，原则上由其法人代表和有关负责同志任林长，承担本单位森林资源保护发展主体责任，并服从当地总林长的指挥和协调。

探索明确各级林长职责体系。各级林长的责任范围包括各自责任区域内的林地、草原、湿地和绿化覆盖区。包括植树造林、国土绿化、生态修复、林地林木管理、自然保护地和野生动植物保护、林业产业发展、破坏森林资源案件查处及涉林问题整改等林业和草原重点工作职责。各级林长的责任区域划分，按行政区划或单位隶属关系确定，以落实属地管理责任为主。

探索建立林长制制度体系。科学确定林长制运行评估内容和

指标，将林地保有量、森林覆盖率、森林蓄积量、自然保护地管理、野生动植物保护等重要指标纳入评估体系，制定切实可行的评估办法，强化评估结果应用。

2. 深化国有林场改革

科学编制国有林场森林经营方案，提升国有林场森林经营管理水平，强化国有林场基础建设，盘活森林资源，积极发展特色产业，融合发展林木种苗。因地制宜，指导支持林场发展以经济林、果材林、中草药、种苗花卉、山野菜、食用菌等为主的林地经济。大力开展森林旅游、森林康养等新业态，促进林场高质量可持续发展。

3. 深化集体林权制度改革

推进集体林“三权分置”改革，放活林地承包权和经营权，探索培育家庭林场、专业合作社、龙头企业等新型经营主体，推进适度规模经营，吸引知名企业和社会资本投入林业，推进林地标准化、规模化、集约化经营。探索创新以林抵押、林下经济作物抵押的林业贷款融资模式，依法推进林权流转，加强产权保护，完善利益联结机制，增加农民产业增值收益。积极培育、发展和壮大林业新型经营主体，创新林业专业合作社、家庭（私营）林场等经营模式，实现小农户和现代林业发展有机衔接机制。

（八）基础保障能力建设

1. 夯实林木种苗基地建设

保障国土绿化种苗供应，提高林木种苗质量，推进林木良种化进程，大力开展林木良种选育推广。国有林场融合林木种苗发展，新增林木良种基地，提高现有省级林木良种基地建设管理水平。

4. 加强国有林场基础设施建设

加快基础设施建设步伐，计划投资600万元，新建、改造、维修林区道路、维修管线等，完善供水设备设施及新建办公用房，改善林场职工的生产、生活、办公条件，确保国有林场的森林经营的持续发展。

3. 推进法治建设

继续推进行政执法三项制度，以制度约束规范全县林草行政执法工作，推进执法工作制度化、规范化。针对青山保护、种子管理等重点开展“双随机一公开”随机抽查，在监管上加大力度，督促行政相对人依法依规办事。

4. 加强林业站建设

不断强化乡镇林业站的服务保障能力，积极向上争取资金，完善基层林业站基础设施建设，加强岗位培训，提高林业站职工队伍整体素质和管护水平，充分发挥基层林业站的职能作用。计划新建标准化林业站4个。

5. 加强人才队伍建设

加强县乡级林草工作力量，优化基层林草场人员配置。稳定生态护林员队伍，实行网格化管理。加强基层人员培训和日常管理，改善基层人才生活工作待遇。提升干部队伍能力素质加强干部培训顶层设计，强化统筹管理，围绕国家战略和林草中心工作，提升培训实效。力争引进各类林业专业技术人才。

四、保障措施

（一）落实规划实施，严格目标考核

切实加强对林业工作的领导，把林业建设纳入到当地国民经济社会发展总体规划。建立规划衔接协调机制，确保各类规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程等方面协调一致。落实规划实施责任，细化任务分工制定责任清单，将规划目标任务纳入年度计划指标体系，建立规划实施评估机制，开展规划实施情况中期评估和总结评估，将规划目标任务完成情况纳入林长制考核。林业主管部门要切实加强对规划实施的组织领导，明确分工，完善机制，落实责任，全力推动规划实施。

（二）严格资金管理，拓宽融资渠道

进一步完善森林生态效益补偿基金制度，充分调动广大林农保护天然林和公益林的积极性。进一步建立并完善森林保险体系，通过加大政府性财政补贴等必要的政策手段，引导保险公司、

林业企业、林业专业经济合作组织、林农积极参与森林保险，扩大森林投保范围，建立和完善森林保险机制。进一步规范重点生态建设工程管理，建立和完善造林、保护、管理投入补贴制度，积极探索造林项目直补到户的新办法；农户参与林业重点工程的新机制。加强林业贴息贷款项目管理，充分发挥贴息贷款的政策作用，扶持涉林企业发展壮大，促进地区经济发展。

（三）全面深化改革，增强发展活力

将“资源增长、农民增收、生态良好、林区和谐”作为深化林业改革的最终目标，坚持深化和完善集体林权制度配套改革。改革和完善林木采伐管理制度，使林农真正获得林业发展和改革的红利。建立森林资源流转管理制度，推行森林资源流转市场化。推动林业社会化服务体系项目建设，切实为林农提供高效、便捷的服务。引导发展林业经济组织合作经营、规模经营，发展林业经济，开拓林产品市场，提高林农经济收入。通过深化改革，解放发展林业生产力，激发林农经营林业、发展林业的积极性，为农民增收致富创造有利条件，为新时期林业生态、产业和文化体系建设注入新的活力。

（四）加强资源保护，改善林业民生

切实保护森林资源，严格执行林木限额管理、凭证采伐、凭证运输、凭证经营加工和林地定额管理、征用征收审核审批制度

等管理制度，加强森林防火、林业有害生物防治工作，严厉打击各类破坏森林资源的违法犯罪行为，确保森林资源稳步增长，保护生态安全。切实加强乡村现有自然生态的保护，对自然保护区、森林自然公园、湿地生态严格保护，保持自然风貌。加强森林公安队伍和林业执法队伍建设，加大护林执法力度，严厉打击各类破坏森林资源违法犯罪行为，巩固造林绿化成果，确保森林资源安全。

丰富的林业资源，是改善生态，改善民生的物质基础。要坚持合理利用林业资源，大力发展绿色产业，大力发展木本粮油、生态旅游、林下经济等绿色产业，提高生态产品生产能力，满足大众的需求，促进农民增收致富。

（五）筑牢科技支撑，夯实基础保障

加强林业科技创新及研究，大力推广良种壮苗、森林培育、林副产品加工的新技术、新材料、新方法，加大林业科技成果推广应用，以提高林地产出率、劳动生产率与资金收益率。加强与高等院校、科研院所的科技协作，发展高科技林业。

加强森林培育、大力开展森林抚育、森林提质。加强林业有害生物防治和森林火灾防控，保护森林资源。进一步完善林业基础设施条件、改善林区交通、生产、生活、办公条件。加快林业信息化建设，利用计算机技术、“3S”技术等高新技术，建立森

林资源管理服务信息平台。加强全县各级林业行政机构建设，建立健全森林资源管理体系、生态保护监测体系、林业执法体系和科技服务体系，将全县林业执法和公共管理服务机构的人员与工作经费全部纳入同级财政预算；将森林防火、有害生物防治以及林业行政执法体系等方面的装备和基础设施建设纳入基本建设规划。着力加强乡镇林业站、森林公安派出所等基层单位建设，稳定机构队伍。加大对林业队伍的培训和教育，强化服务意识，提高干部职工综合素质；加强机关效能建设，坚持依法行政，深化政务公开，全面提升管理服务水平。加强人才培养，建立人才激励与竞争机制。全面夯实林业基础，保障林业建设顺利开展。

附表1 抚顺县林业发展“十四五”规划项目建设清单

序号	项目名称	项目地点	项目单位	建设规模及内容	建设性质	建设年限	总投资	“十四五”计划投资	备注
1	三块石自然保护区建设项目	抚顺县	抚顺县林草局	资源保护工程、科研监测工程、宣教工程、生态旅游工程、基础设施和配套工程等建设。	新建	2021-2025	0.24	0.24	
2	社河国家湿地公园保护项目	抚顺县	抚顺县林草局	湿地保护工程、湿地修复工程建设	新建	2021-2025	0.81	0.81	中央、地方

3	植树造林	抚顺县	抚顺县林草局	“十四五”期间我县预计完成人工造林 3300 公顷，其中荒山造林 1800 公顷，采伐迹地更新 833 公顷，退化林修复 667 公顷。	新建	2021-2025	0.28	0.28	中央、县县
4	森林抚育	抚顺县	抚顺县林草局	预计完成森林抚育任务 2000 公顷，年均 400 公顷	新建	2021-2025	0.06	0.06	中央、县县
5	村屯绿化	抚顺县	抚顺县林草局	美丽乡村建设改善人居环境，村屯美化绿化，新建 75 个村，每村投资 20 万，共 1500 万。建设完成村屯管护每年 150 万，共 750 万。	新建、续建	2021-2025	0.225	0.225	中央

6	储备林建设	抚顺县	抚顺县林草局	完成储备林建设 667 公顷。	新建	2021-2025	0.05	0.05	中央
7	经济林和林下经济建设	抚顺县	抚顺县林草局	完成经济林面积和林下经济建设面积 2100 公顷。	新建	2021-2025	0.8	0.8	县县
8	苗圃基地建设	抚顺县	抚顺县林草局	种苗繁育研究，建设天女木兰苗圃基地。建设林场保障性苗圃。	新建	2021-2025	0.1	0.1	中央
9	松材线虫病疫情北移重点防控区能力提升项目	抚顺县	抚顺县林草局	林业有害生物监测预警体系建设、检疫御灾体系建设、防治减灾体系建设	新建	2021-2025	0.2	0.2	中央

位

：亿元

10	森林防火项目	抚顺县	抚顺县林草局	森林防火高风险区综合治理工程建设，各乡镇、国有林场森林消防队伍建设，防火物资采购，林火阻隔系统建设	新建	2021-2025	0.45	0.45	中央、县县
11	林长制智慧管控平台建设	抚顺县	抚顺县自然资源局	建立林长制智慧管理平台	新建	2021-2023	0.05	0.05	上级专项、县级自筹
12	国有林场基础设施建设	抚顺县	抚顺县林草局	修缮房屋道路，维修改造管线。	新建	2021-2025	0.06	0.06	中央、县县

附表2 国土绿化工程建设年度规划表

项目名称	合计	年度				
		2021	2022	2023	2024	2025
荒山造林(公顷)	1800	467	400	400	266	267
迹地更新(公顷)	833	33	200	200	200	200
退化林修复(公顷)	667	134	133	133	134	133
环城林带(公顷)	400	100	100	67	67	66
森林抚育(公顷)	2000	400	400	400	400	400
长白山余脉森林生态保育工程(公顷)	1333	267	267	267	266	266
国家储备林建设(公顷)	667	134	134	133	133	133

大伙房水源涵养林建设 (公顷)	1333	-	1333	-	-	-
乡村绿化美化提升(个)	95	20	20	20	20	15
国家森林乡村(个)	38	8	8	8	8	6
林下经济(公顷)	1334	267	267	267	267	266
经济林(公顷)	766	154	153	153	153	153

附表3 林地经济工程乡镇建设规划表
“十四五”期间经济林规划建设内容（单位：公顷）

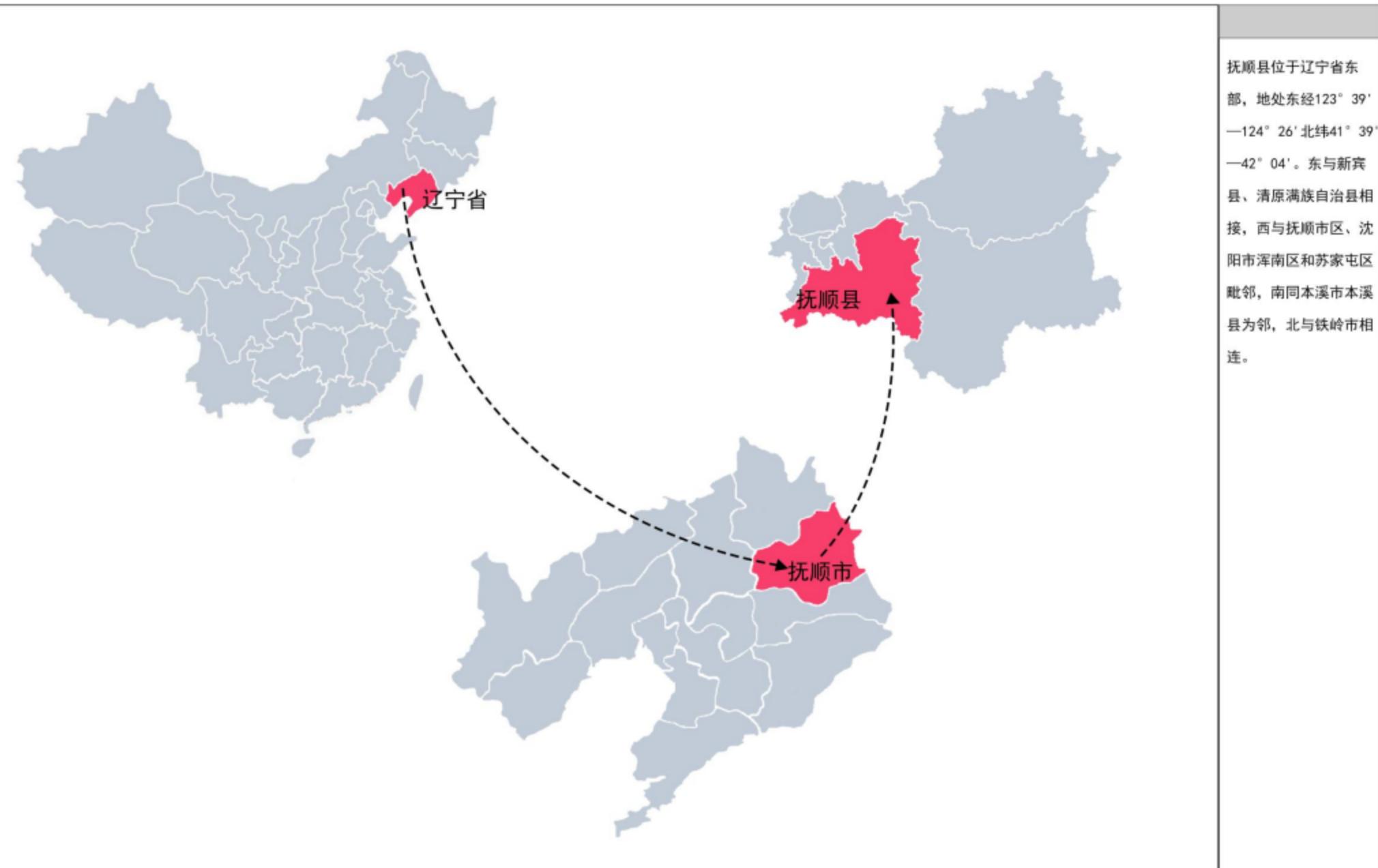
单位	合计	项目名称			
		大果榛子	寒富苹果	红松果材林	三大梨
合计	766	333	133	200	100
海浪乡	107	100	0	0	7
后安镇	253	100	33	100	20
救兵镇	160	53	13	67	26
马圈子乡	27	7	0	20	0
上马镇	20	7	7	6	0
石文镇	73	13	27	0	33
汤图乡	80	33	33	7	7
峡河乡	47	20	20	0	7

“十四五”期间林下经济规划建设内容（单位：公顷）

单位	合计	项目名称	
		中药材	山野菜
合计	1334	667	667
后安镇	333	200	133
救兵镇	200	133	67
马圈子乡	267	200	67
上马镇	133	67	66
汤图乡	134	67	67
温道林场	67	0	67
三块石林场	200	0	200

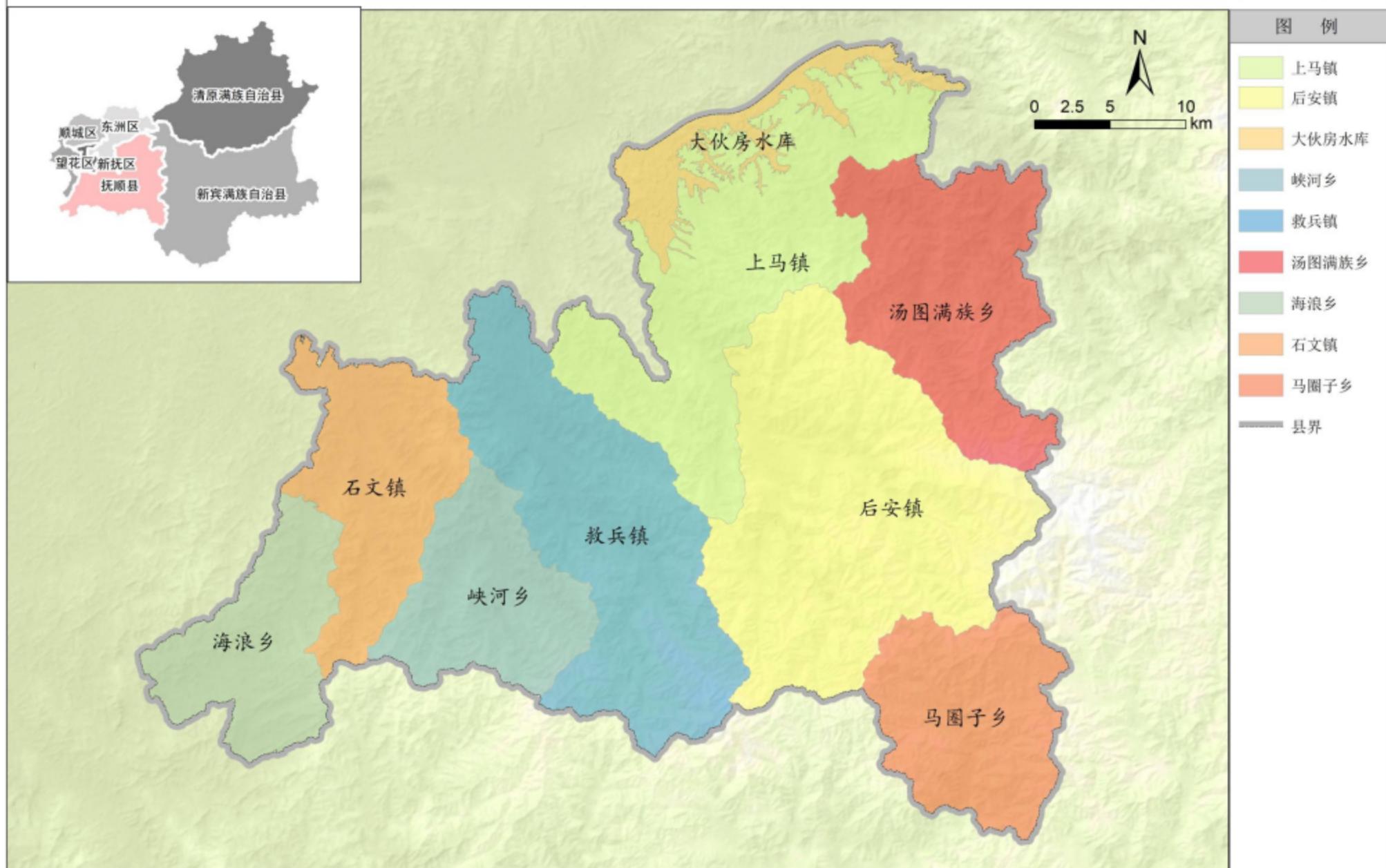
抚顺县林业发展“十四五”规划（2021-2015）

抚顺县区位图



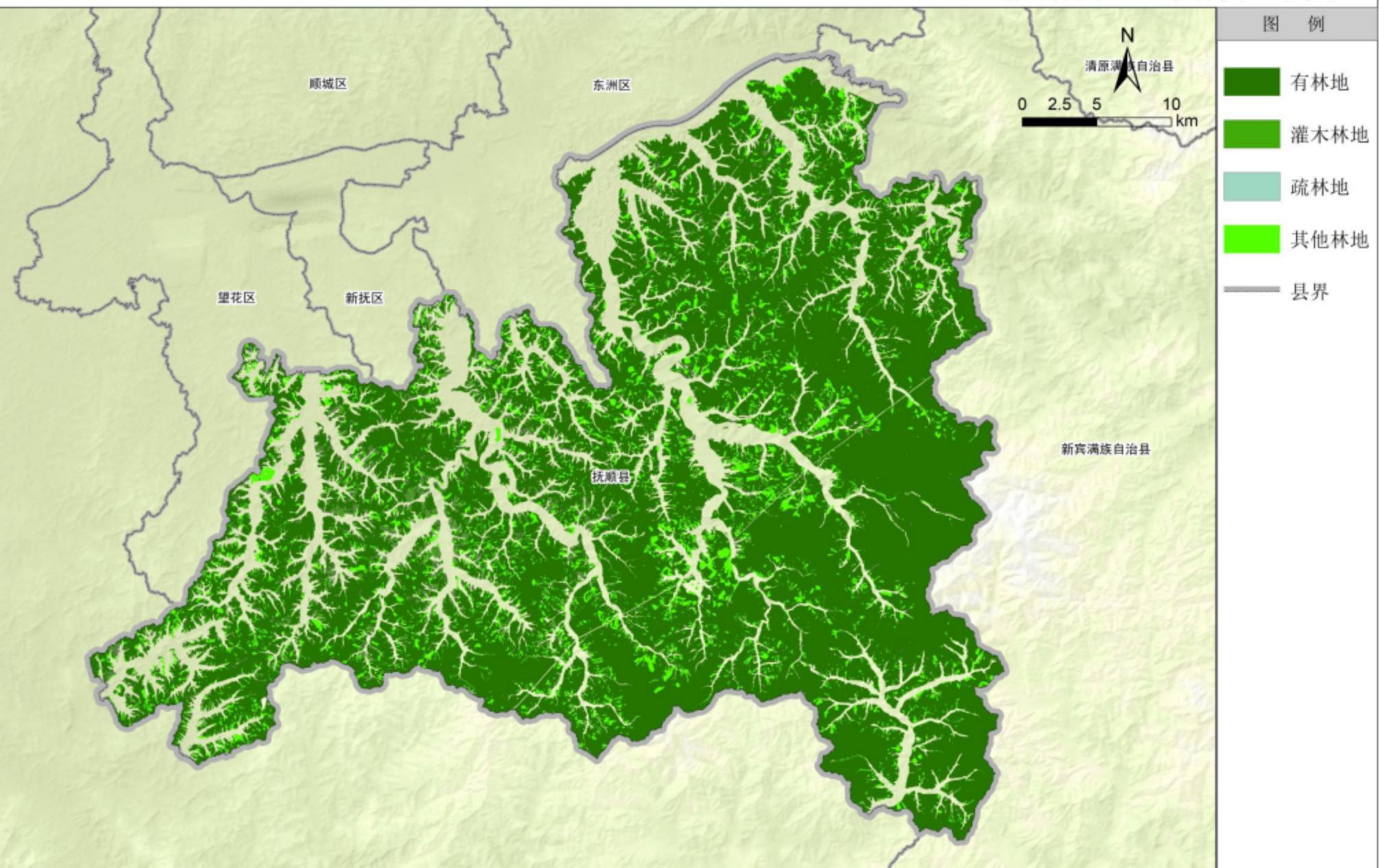
抚顺县林业发展“十四五”规划（2021-2025）

抚顺县行政区划图



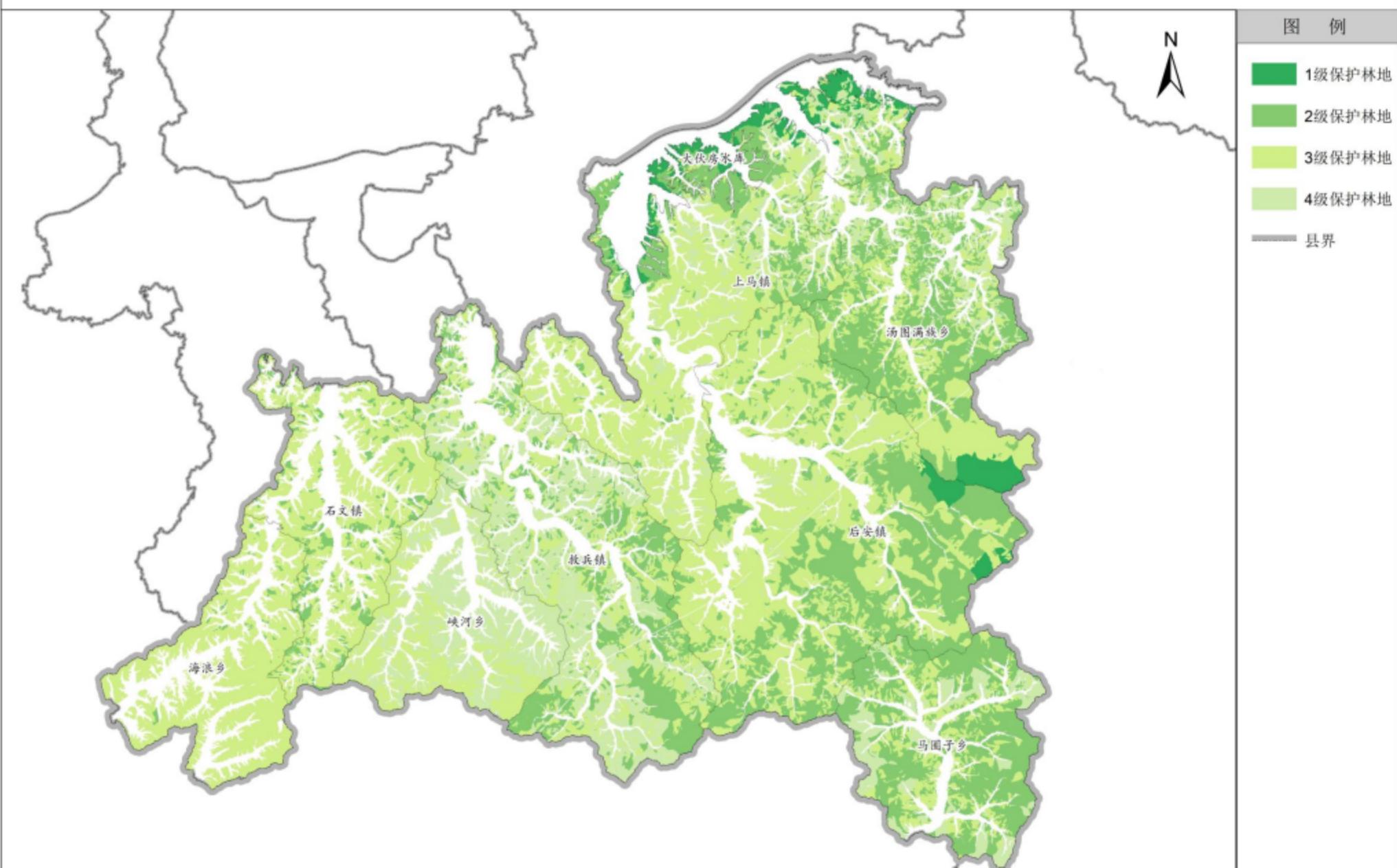
抚顺县林业发展“十四五”规划（2021-2025）

抚顺县森林资源分布图



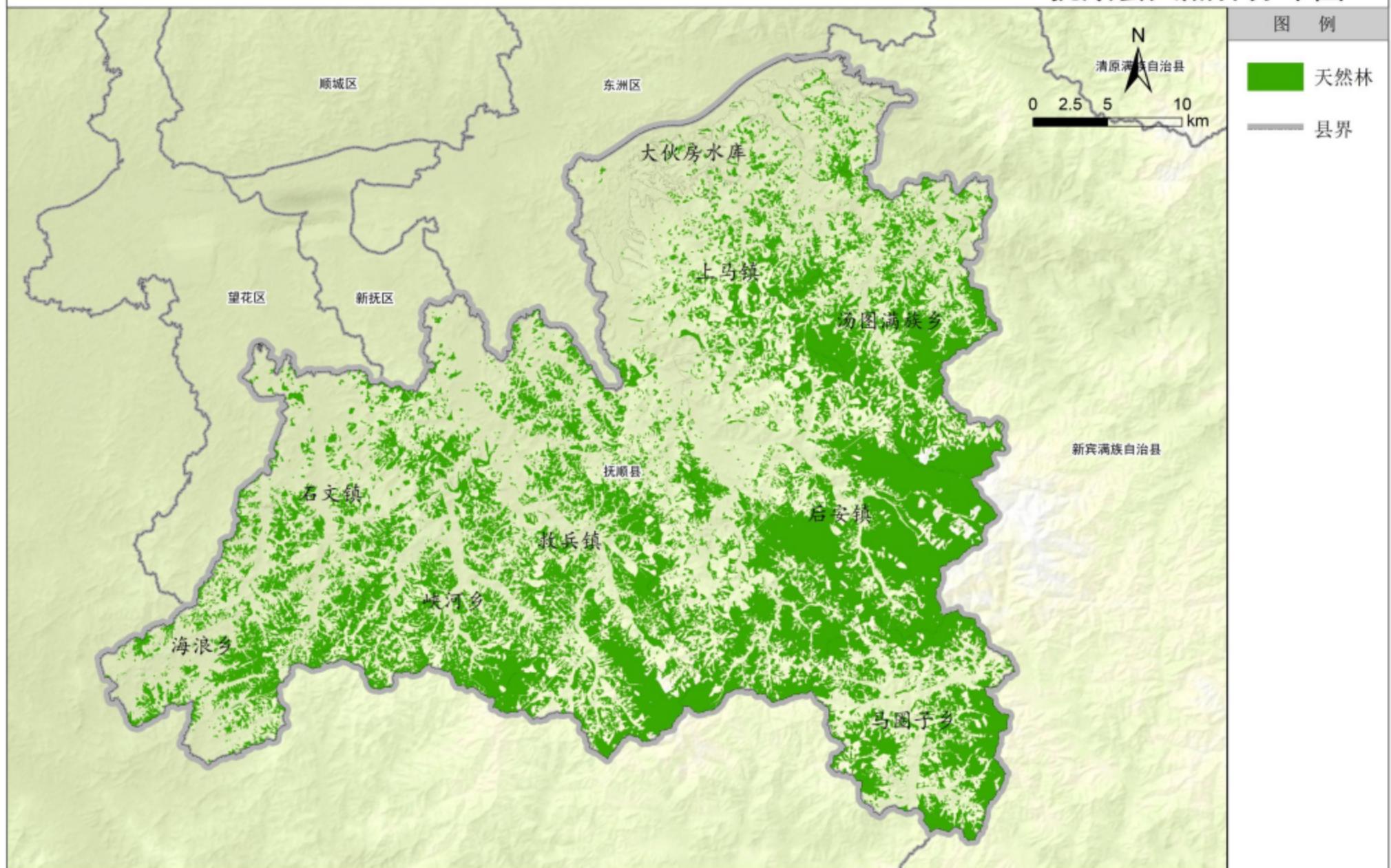
抚顺县林业发展“十四五”规划（2021-2025）

抚顺县森林保护等级分布图



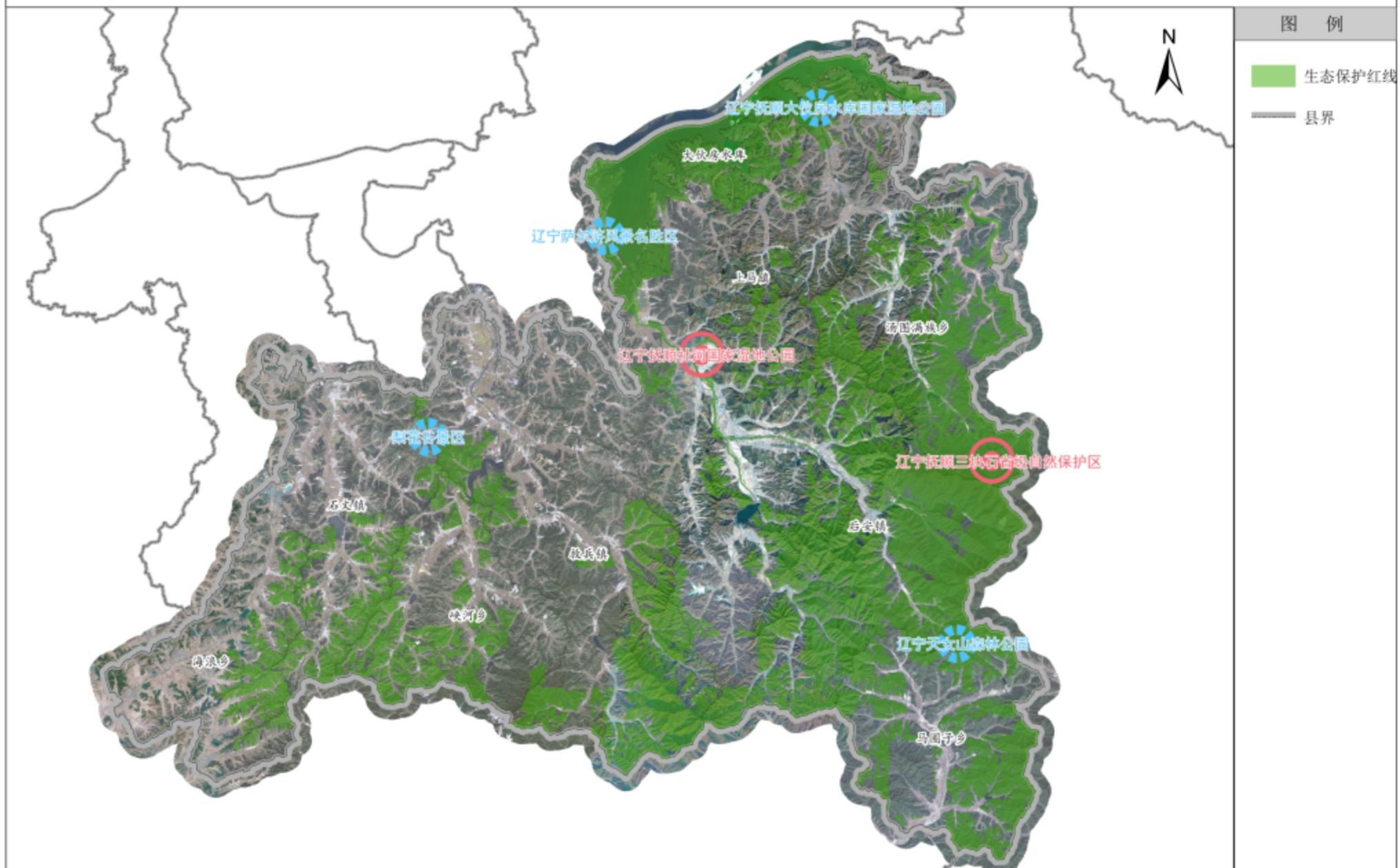
抚顺县林业发展“十四五”规划（2021-2025）

抚顺县天然林分布图



抚顺县林业发展“十四五”规划（2021-2015）

抚顺县自然保护地分布图



抚顺县林业发展“十四五”规划（2021-2025）

抚顺县林业保护发展格局示意图

